

<i>Előterjesztő:</i>	
	Kósa Lajos
<b>Tárgy:</b>	A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 14/2008. (III. 28.) rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	247195/2011
<b>Ügyintéző:</b>	Haázerné Borók Mónika
<b>Melléklet:</b>	<u>rendelet tervezet</u> <u>hatályos 14/2008. (III. 28.) rendelet</u>
<b>Feladatot jelent:</b>	Kósa Lajos polgármester, Dr. Szekeres Antal jegyző, Kovács Lászlóné, a Gazdálkodási Főosztály vezetője
<b>Véleményező bizottság:</b>	Községi Pénzügyi Bizottság Egészségügyi és Szociális Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2011.december 13.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Bákonyiné Dr. Szabó Melitta

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata évek óta önként vállalt feladatként krízisétkeztetést biztosít hajléktalan személyek részére civil szervezetekkel és egyházzal kötött támogatási szerződés alapján. A feladat ellátásában közreműködő szervezetek, a Szent Anna Főplébánia Caritas Szervezet, a Magyar Ökumenikus Segélyszervezet és a ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft., közel 200 fő napi egyszeri meleg étellel történő ellátásáról gondoskodott az általuk működtetett hajléktalanok nappali melegedőjén belül.

A támogatási szerződések 2011. november 30-áig kerültek megkötésre, jelenleg a krízisétkeztetés nem biztosított.

Tekintettel arra, hogy mindhárom megállapodás lejárt, a Szociális Osztály megvizsgálta annak a lehetőségét, hogy a feladat önkormányzati intézmény keretén belül biztosítható-e. Az intézmények kapacitását és feladatmegosztását figyelembe véve célszerű, hogy a hajléktalan személyek ellátása népkonyhai formában DMJV Városi Szociális Szolgálat (továbbiakban: VSZSZ) Faraktár utcai telephelyén kerüljön biztosításra 2012. január 1. napjától. Az igénybe vevők létszámát nem lehet pontosan meghatározni, ezért 100 fő étkeztetését indokolt biztosítani.

Amennyiben az igénybe vevők száma szükségessé teszi, lehetőség van az ellátotti létszám növelésére az adott helyszínen, és egy újabb telephelyet is biztosíthat a népkonyhai étkeztetés beindítására a város.

A szervezetektől kapott tájékoztatás értelmében a krízisétkezést nem csak a hajléktalanok vették igénybe, hanem a nehéz körülmények között élő, szociálisan rászoruló egyedülállók és családok is. Számukra az étkezés igénybevételére továbbiakban a VSZSZ telephelyein lesz mód szociális étkeztetés keretében. Az ellátásért jövedelmük alapján térítési díjat kell fizetniük, azonban a jövedelemmel nem rendelkezőket a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) alapján ingyenes ellátásban kell részesíteni.

A VSZSZ jelenleg az Szt. 86.§-a alapján az önkormányzat által kötelezően biztosítandó szociális alapszolgáltatásokat biztosítja több telephelyén az igénylők részre (étkeztetés, házi segítségnyújtás és idősök nappali ellátása).

Az Szt. 62. § alapján az étkeztetés keretében azoknak a szociálisan rászorultaknak a legalább napi egyszeri meleg étkezéséről kell gondoskodni, akik azt önmaguk, illetve eltartottaik részére tartósan vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani, különösen

- a) koruk,
- b) egészségi állapotuk,
- c) fogyatékoságuk, pszichiátriai betegségük,
- d) szenvedélybetegségük, vagy
- e) hajléktalanságuk miatt.

A jogosultsági feltételek részletes szabályait a települési önkormányzat rendeletben határozza meg.

A népkonyhán történő étkezés igénybevételét olyan hajléktalanok részére célszerű biztosítani, akik a hajléktalan ellátást - ellátási szerződés alapján ellátó - ReFoMix Kft. hajléktalan igazolványával rendelkeznek. Az igazolvánnyal rendelkezők ellenőrzötten az utcán élnek és rendelkeznek orvosi dokumentumokkal arra vonatkozóan, hogy nem fertőző betegek. Az igazolvány határozott időre kerül kiállításra és visszavonásra kerül, amennyiben bebizonyosodik, hogy tulajdonosa nem hajléktalan. A hajléktalanok nappali ellátását igénybe vevőket ki kell zárni a jogosultak köréből, mert a két ellátási formát a költségvetési törvény alapján egyszerre nem lehet igénybe venni.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I.7.) SzCsM rendelet 20.§ (1) bekezdése alapján az étkeztetés formái különösen a szociális konyha, a népkonyha és egyéb főzőhely keretében nyújtott ellátás.

A 23. § (1) bekezdése alapján a népkonyha alkalmi jelleggel és helyben fogyasztással legalább napi egyszeri egy tál meleg ételt biztosít azoknak a szociálisan rászorult személyeknek, akik más étkezési formát nem vesznek igénybe.

**Az Szt. 115/A. § (1) bekezdése alapján a népkonyhán történő étkeztetést térítésmentesen kell biztosítani.**

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010. évi CLXIX. törvény 3. melléklet 11. c) pontja alapján az önkormányzatot az Szt. alapján nyújtott szociális étkeztetés feladatellátása kapcsán 55.360,- Ft/fő normatív állami hozzájárulás illeti meg, melynek összege várhatóan 2012. évben sem változik.

A VSzSz a Csapókerti Gondozó Szolgálat Faraktár utcai Idősek Klubja (továbbiakban: Faraktár utcai telephely) elnevezésű telephelyén működési engedély alapján jelenleg étkeztetés, idősek klubja szociális alapszolgáltatásokat biztosít. A telephely kihasználtsága lehetővé teszi a népkonyhai étkeztetés beindítását, tárgyi és személyi feltételek rendelkezésre állnak.

A népkonyhai étkeztetés VSZSZ keretein belül történő biztosítása az intézményre vonatkozó Szakmai Program és azok mellékleteinek módosításával jár, tekintettel az étkeztetés formai módosulására, valamint a részletszabályok kidolgozására.

Az étel előállítás DMJV Idősek Háza főzőkonyháján történik és egyszer használatos edényben kerül kiadagolása, melyet helyben fogyasztanak a jogosultak.

Az Szt. szabályozza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat, az igénybevétel feltételeit és a fizetendő térítési díj megállapításának szabályait. Az Szt. 92. §-a felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat helyi rendeletben szabályozza többek között a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét.

Az Szt. 115. § (1) bekezdése értelmében a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.

Az Szt. 115. § (9) bekezdése értelmében ha a szolgáltatás az előző évben nem működött, az önköltség számításának alapjául a tárgyévra tervezett költségeket kell figyelembe venni.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 14/2008. (III. 28.) rendelet (továbbiakban: Rendelet) melléklete tartalmazza az intézményi térítési díjakat és az önkormányzat által fenntartott ellátási formákat. Az Szt. alapján ingyen kell a népkonyhai ellátást biztosítani, azonban az önköltséget és az új ellátási formát meg kell jeleníteni a Rendeletben annak érdekében, hogy 2012. január 1. napjától az ellátás biztosítása megkezdődhessen.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről - az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

- a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: Debrecen városában igen jelentős a hajléktalanok száma. A városban több civil szervezet működtet hajléktalanok nappali ellátását, gondoskodva ezáltal az utcán élők tisztálkodásáról, szükség esetén étellel való ellátásáról és nyújt segítséget ügyeik intézésében. A rendelkezésre álló adatok alapján azonban magas azoknak a száma, akik az intézményes ellátási formákat nem veszik igénybe és ellátás nélkül élik mindennapjaikat. Az új ellátási forma azoknak a hajléktalanoknak nyújt napi egyszeri meleg ételt, akik intézményi ellátást nem kívánnak igénybe venni és étkezésüket más módon nem tudják biztosítani. Számukra a mindennapi túlélést teszi lehetővé a népkonyha működtetése.

Az önkormányzati intézmény keretén belül történő megvalósítás garantálja azt, hogy ellenőrizhetővé válik az ellátást igénybe vevők köre és normatív állami támogatás is igényelhető a szociális alapszolgáltatás után. 2011. évben az önkormányzatnak a szervezetekkel kötött megállapodás alapján 15.000.000.-Ft-ba került a feladat ellátása. A feladat átszervezésével ez

kevesebb összegből megvalósítható, azonban pontos nagyságát előre nem lehet meghatározni.

b.) A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem határozható meg.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a Rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tehetne a Rendeletéhez.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, míg a többletnormatíva megigénylése és a költségek betervezése szükséges.

Kérem, hogy a Tisztelt Közgyűlés az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2011. december 8.

Kósa Lajos  
polgármester