

## ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:**

Dr. Papp László  
polgármester

**Tárgy:**

A szociális ellátást biztosító intézményeknél alkalmazandó étkeztetéssel összefüggő 2017. évi nyersanyagnormák meghatározása, valamint az étkeztetésről és az igénybevételeért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet módosítása

**Iktatószám:**

PÜGY-3060/2016

**Ügyintéző:**

Szücs László , a Gazdálkodási Főosztály vezetője

**Feladatot jelent:**

Szücs László , a Gazdálkodási Főosztály vezetője

**Véleményező bizottságok:**

Pénzügyi Bizottság  
Községi ülés  
Egészségügyi és Szociális Bizottság

**Törvényességi véleményezés ideje:**

2016.11.17.

**Törvényességi ellenőrzést végezte:**

Dr. Molnár Anett

**Mellékletek:**

[Határozati javaslat melléklete](#)

[Rend-mód § tervezet és 1\\_4 mellékletek](#)

[hatályos\\_552012\\_xi\\_29\\_onkormanyzat](#)

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 18. § (1a) bekezdése értelmében a települési önkormányzat e törvényben meghatározott módon, természetbeni ellátásként biztosítja a gyermekétkeztetést.

A Gyvt. 21. §-a rendelkezik a gyermekétkeztetés, a 21/A. §-a az intézményi gyermekétkeztetés szabályairól.

A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése értelmében, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. A gyermekétkeztetés személyi térítési díját az intézményvezető az intézményi térítési díj napi összegének általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint a normatív kedvezmények figyelembevételével állapítja meg.

A 2017. évi térítési díjak elfogadása érdekében előterjesztésre kerül a köznevelési intézményekre, valamint a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális alapszolgáltatást biztosító intézményekre vonatkozó, az étkeztetésről és az igénybevételeért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosítása.

### **Indokolás a határozati javaslatához:**

A szociális ellátást biztosító intézmények esetében a nyersanyagköltségekről rendeletet alkotni nem lehet, ugyanakkor a költségvetés előkészítése során a kiadásoknál a tervezés csak akkor végrehajtható, illetve az étkezési költségek számonkérése csak úgy történhet meg, ha erre is meghatározunk nyersanyagnormát. Ezekben az esetekben ezért nem rendelettel, hanem önkormányzati határozattal történik meg a nyersanyagnorma megállapítása.

### **Előzetes hatásvizsgálat a rendelet-módosításhoz:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit, amelyről a Közgyűlést tájékoztatni kell. A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell:

#### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

*aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:* az intézményi térítési díjak emelése többlet terhet ró az ellátottakra, ugyanakkor biztosítja a korszerű táplálkozási követelményeknek megfelelő étkeztetést. Az intézmények költségvetésének tervezése során mind a kiadási, mind a bevételi oldalon jelentkezik a hatása.

*ab) környezeti és egészségi következményei:* az intézményi térítési díjak emelésével az Önkormányzat a változatos és egészséges táplálkozást kívánja elősegíteni.

*ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:* a rendeletmódosítás nem jár többlet adminisztrációval, mivel az étkeztetés megszervezésére, a térítési díjak beszedésére rendelkezésre állnak a személyi és tárgyi erőforrások.

**b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Gyvt. 151. § (2f) bekezdése értelmében, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

Az Önkormányzat a nevelési-oktatási intézményekben az étkeztetési szolgáltatást a Sodexo Magyarország Kft.-vel (továbbiakban: Szolgáltató) kötött szerződés alapján biztosítja. A térítési díjemelést biztosítja, hogy a Szolgáltató szerződésszerűen tudjon teljesíteni, továbbá, hogy a vendéglátó-ipari termékek előállításának és forgalomba hozatalának élelmiszerbiztonsági feltételeiről szóló 62/2011. (VI. 30.) VM rendelet előírásait, illetve 2015. január 1-jével hatályba lépő, 2015. szeptember 1-jétől kötelezően alkalmazandó, a közétkeztetése vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben foglaltakat is teljesíteni tudja. A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális alapszolgáltatást biztosító intézményeknél az intézményi térítési díjak emelésének mértéke megegyezik a nevelési-oktatási intézmények esetében indokoltnak tartott emelés mértékével. Ezeknél az intézményeknél szintén a változatos és egészséges táplálkozás biztosítása a cél.

**c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket:** Tekintettel arra, hogy a Szolgáltató a 2002. évtől látja el a közétkeztetési feladatokat (jelenleg a 2012. évben, közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződése van hatályban), biztosítottak a személyi, szervezeti és tárgyi feltételek. A pénzügyi feltételeket a Szolgáltatónak megfizetett térítési díjak biztosítják.

#### **Indokolás a rendelet-módosításhoz:**

Az Önkormányzat 2017. évi költségvetési rendelet-tervezetének előkészítéséhez szükséges a térítési díjak emeléséről dönteni, ezért az alábbi indokok alapján javasoljuk az emelést, amelyet a rendelet-tervezet 1-4. mellékletei tartalmaznak.

A Szolgáltató megküldte árkorrekciós javaslatát, amelyben a 2016. évi nyersanyagnorma árakhoz képest 5%-os emelést javasol a 2017. évre. (Összehasonlításképpen: a 2015. évi nyersanyagnorma árakhoz képest 1,9%-os emelést fogadott el a Közgyűlés 2016. évre.). A Szolgáltató az emelés mértékét alapvetően a növekvő bérnyomással (béroldali inflációs nyomással) indokolja.

A Központi Statisztikai Hivatal 2016. október 11-én közzétett, a fogyasztói árak változásáról szóló gyorstájékoztatója azt tartalmazza, hogy a fogyasztói árak szeptemberben átlagosan 0,6%-kal voltak magasabbak, mint egy évvel korábban, az élelmiszerekért 0,8 %-kal kellett többet fizetni. A Magyar Nemzeti Bank a szeptemberben közzétett inflációs jelentésében azt írja, hogy várakozásuk szerint az infláció 2017-ben 2,3%-on alakul.

Az előterjesztésben a nyersanyag áremelési javaslat az élelmiszer ágazatra vonatkozó fogyasztói árak változásának, valamint a jövőévi inflációs várakozás figyelembevételével került meghatározásra.

A Rendelet 1-3. és 5. mellékletei esetében egyaránt 1,0 %-os élelmiszeri nyersanyag költség növekedés alapulvételével javasoljuk a díjak elfogadását 2017. évre (az 1. melléklet 3. sorának kivételével), ezen emelést figyelembe véve lett a hivatkozott rendelet-módosítás előterjesztve.

A Rendelet 1. mellékletének 3. sora tartalmazza a „Főzőkonyhával rendelkező óvoda” étkeztetési intézményi térítési díját (tehát ebben az esetben az intézmény saját főzőkonyhával rendelkezik), amely esetben a nyersanyagnorma a jelenlegi szinten is teljes mértékben elegendő a gyermekek egészséges, változatos étkeztetéséhez, és a közétkeztetési szabályok betartásához, ezért ebben az esetben nem indokolt a nyersanyag költség növelése 2017. évre

A Gyt. 151. § (2) bekezdése 2013. január 1-jei hatállyal úgy változott, hogy a települési

önkormányzat feladatává tette a közigazgatási területén működő, állami és önkormányzati fenntartású nevelési-oktatási intézményben az étkeztetés biztosítását.

A Gyvt. módosításából adódóan Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának közigazgatási területén két - volt megyei fenntartású - nevelési-oktatási intézmény, a Kós Károly Művészeti Szakközépiskola és Kollégium, valamint a Hajdú-Bihar Megyei Általános Iskola és Kollégium volt érintett, amelyek az állami intézményfenntartó központ fenntartásába kerültek, de az Önkormányzat feladata lett az étkeztetés biztosítása 2013. január 1-től.

Mint emlékeztető, a két érintett intézményben olyan alacsony mértékűek voltak az étkeztetésért fizetendő térítési díjak, hogy átlagosan 80 %-kal kellett volna megemelni azokat annak érdekében, hogy azonos szintre kerüljenek az önkormányzati működtetésű intézményeknél alkalmazott térítési díjakkal.

A két érintett intézmény és az önkormányzat által étkeztetett többi intézmény esetében alkalmazandó étkeztetési térítési díjak közötti eltérés fenntartását semmi nem indokolja, ezért idővel meg kell, hogy egyezzenek.

A fokozatosság elvét szem előtt tartva 2013-tól 2017-ig, tehát jelen rendelet-módosításig történt illetve történik meg az azonos szintre hozatal.

Az azonos szintre hozatal érdekében a Rendelet 4. melléklete esetében az általános iskolai nyersanyagnorma 12,4%-os, az általános iskolai kollégiumi nyersanyagnorma 16,4 %-os, a középfokú iskola, kollégiumi nyersanyagnorma 13,4%-os növekedésének elfogadását javasoljuk 2017. évre (Összehasonlításként: a 2015. évi nyersanyagnorma árakhoz képest 13,0 %-os emelést fogadott el a Közgyűlés 2016. évre.).

A fent részletezettek miatt a két érintett intézmény esetében a Rendelet 1. mellékletében szereplő megfelelő térítési díjakat kell alkalmazni a továbbiakban.

Szintén a fent részletezettek miatt, jelen rendelet-módosítással az eddig alkalmazott 4. melléklet tartalma megváltozik úgy, hogy az eddig alkalmazott „Az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézményeknél alkalmazandó étkeztetési intézményi térítési díjak (a Kós Károly Művészeti Szakközépiskola és Kollégium, valamint a Hajdú-Bihar Megyei Általános Iskola és Kollégium esetében alkalmazandó” megnevezésű melléklet helyébe „Az Erdei Iskola egyedi intézményi térítési díjai” megnevezésű melléklet lép.

„Az Erdei Iskola egyedi intézményi térítési díjai” megnevezésű melléklet jelenleg a Rendelet 5. melléklete, amely a fent részletezettek miatt 2017. január 1-jével a Rendelet 4. mellékletét fogja képezni, így a Rendelet 5. melléklete hatályát veszti.

A fent részletezett emeléseket figyelembe véve lett a hivatkozott rendelet-módosítás előterjesztve.

\* \* \*

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot, valamint rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.**

## **Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 20-24. §-a és a 45.§-a alapján

1. elfogadja a szociális ellátást biztosító intézményeknél alkalmazandó étkeztetéssel összefüggő, 2017. évre vonatkozó nyersanyagnormákat a melléklet szerint.
2. Felkéri a polgármestert, hogy tájékoztassa az érintett intézmények vezetőit a nyersanyagnormák változásáról.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** a polgármester

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2016. november 14.

**Dr. Papp László**  
polgármester