

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város egészségügyi alapellátási körzeteiről szóló 2/2019. (II. 21.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-19261/2021.
Ügyintéző:	
	Bodnár Ildikó
Feladatot jelent:	
	Malinkó Ágnes Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.09.23
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Kovács Krisztina

Mellékletek:	
	Rendelettervezet
	Rendelettervezet 1. melléklet - Háziorvosi körzetek
	Rendelettervezet 2. melléklet - Házi gyermekorvosi körzetek
	Rendelettervezet 3. melléklet - Fogorvosi körzetek
	Rendelettervezet 4. melléklet - Védőnői körzetek
	Előterjesztés 1. melléklete - Új közterület-elnevezések
	Előterjesztés 2. melléklete - A 15. sz. gyermekorvosi körzet ellátási területének felosztása
	Előterjesztés 3. melléklete - Hatályos rendelet kivonata

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 4. pontja, valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Alapell. tv.) értelmében a helyben biztosítandó közfeladatok körében a helyi önkormányzat feladata az egészségügyi alapellátás keretében a háziorvosi, a házi gyermekorvosi, a fogászati alapellátás, az ezekhez kapcsolódó ügyeleti ellátás, a védőnői és az iskola-egészségügyi ellátásról való gondoskodás.

Az Alapell. tv. 6. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben állapítja meg és alakítja ki az egészségügyi alapellátások körzeteit.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Közgyűlése Debrecen Megyei Jogú Város egészségügyi alapellátási körzeteiről szóló 2/2019. (II. 21.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) megalkotásával eleget tett törvénybeli kötelezettségének. A Rendelet 1. melléklete a háziorvosi körzetek, 2. melléklete a házi gyermekorvosi körzetek, 3. melléklete a fogorvosi körzetek, 4. melléklete a területi védőnői körzetek, 5. melléklete az iskola-egészségügyi ellátási területek meghatározását tartalmazza.

A Rendelet 1-4. mellékleteinek módosítása két okból szükséges:

1.) Új közterület-elnevezésekről döntött a Közgyűlés feladat- és hatáskörében eljáró polgármester az 50/2021. (I. 18.) és az 567/2021. (V. 17.) PM határozatával, valamint az Önkormányzat Közgyűlése a 32/2021. (VI. 24.) és a 48/2021. (VII. 22.) határozatával. Az előterjesztés 1. melléklete tartalmazza az új közterület-elnevezéseket, és a hozzájuk rendelt egészségügyi alapellátási körzetszámot.

2.) Dr. Jáki Ágnes házi gyermekorvos 2021. március 31. napjával befejezte a több mint 40 éves gyermekgyógyászati tevékenységét, praxisjogának értékesítési szándéka sikertelen volt, ezért egészségi okok miatt kérte az Önkormányzattól a 15. számú házi gyermekorvosi körzet (rendelő címe: 4031 Debrecen, Tócoskert tér 4.) betegellátásának további biztosítását, a feladat-ellátási szerződés megszüntetését.

Az Önkormányzat a Közgyűlés Egészségügyi és Szociális Bizottságának feladat- és hatáskörében eljáró polgármester által meghozott 259/2021. (III. 12.) PM határozatnak megfelelően, a „DR. JÁKI” Háziorvosi Szolgáltató Betéti Társasággal kötött, a 15. számú házi gyermekorvosi körzet feladatainak ellátására vonatkozó feladat-ellátási szerződést 2021. március 31. napjával megszüntette.

A Mötv. 13. § (1) bekezdés 4. pontjában és az Alapell. tv. 5. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott kötelező feladatellátás alapján az Önkormányzat, mint egészségügyi szolgáltató biztosítja a folyamatos betegellátást a körzetben 2021. április 1. napjától. Az Önkormányzat a körzet működésének személyi-tárgyi feltételeiről oly módon gondoskodott, hogy – a Közgyűlés feladat- és hatáskörében eljáró polgármester által meghozott 267/2021. (III. 16.) PM határozat alapján – megbízási szerződést kötött a házi gyermekorvosi tevékenység és egészségügyi szakdolgozói feladatok ellátásának helyettesítés keretében történő végzésére 6 hónapos időtartamra.

Az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény végrehajtásáról szóló 313/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 13/A. § (1) bekezdése értelmében a praxisjog elidegenítésére a feladat-ellátási szerződés megszűnését követő hat hónap alatt volt még lehetőség.

A Tócoskert gyermekkorú lakosainak alapellátását a kezdetektől 8 házi gyermekorvosi körzet biztosította, jelenleg 7 házi gyermekorvos látja el az alapellátási feladatokat. A gyermeklétszám változása, a szabad orvosválasztás hatást gyakorol a praxisok kártyaszámára, a finanszírozásra, a működtetés rentabilitására. A praxisjog-értékesítési folyamatban a körzet kártyaszáma meghatározó, mely e körzet esetében rendkívül alacsony.

Dr. Jáki Ágnes praxisjogának értékesítése továbbra sem volt eredményes, ezért dönteni szükséges a körzet további működtetéséről.

Figyelemmel a házi gyermekorvosok korábbi egységes álláspontjára, kérésére, mely szerint az alacsony kártyaszám miatt értékesíthetetlen praxisjoghoz tartozó ellátási területet az Önkormányzat a társkörzetek között azonos nagyságrendben ossza fel, javasolom a 15. számú területi ellátási kötelezettséggel működő házi gyermekorvosi körzet 2021. október 1. napjával történő megszüntetését és a körzet ellátási területének arányos felosztását a Tócsóskert gyermekkorú lakosainak alapellátását végző 7 házi gyermekorvosi körzet között.

Az Alapell. tv. 5. § (2) bekezdése értelmében az alapellátás nyújtását érintő jogviszony megváltoztatásáról szóló döntésének meghozatala során a települési önkormányzat kikéri az alapellátást végző orvos, illetve védőnő véleményét. Az érintett egészségügyi szolgáltatók a javaslattal egyetértettek.

Az előterjesztés 2. mellékletét képező táblázat tartalmazza a 15. számú házi gyermekorvosi körzet ellátási területének felosztását.

Az egészségügyi alapellátási körzeteket érintő fentiekben ismertetett változások átvezetésének pontossága érdekében javasolom a Rendelet 1., 2., 3. és a 4. mellékletének teljes körű cseréjét.

Az Alapell. tv. 6. § (2) bekezdése alapján az egészségügyi alapellátás körzeteit meghatározó rendeletalkotás, -módosítás során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet – védőnői ellátás esetén az országos tisztifőorvos –, valamint a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv véleményét is. A véleményező szervek megkeresése megtörtént, a jelen előterjesztés postázásáig még nem érkezett részükről vélemény.

A jelen rendeletmódosítás előkészítése alkalmával is előzetesen egyeztettünk az érintett egészségügyi szolgáltatókkal, véleményükre, észrevételeikre, javaslataikra tekintettel voltunk, egyetértő válaszukkal rendelkezünk. Ezen kívül figyelembe vettük azt, hogy a biztosított a lakóhelyéhez lehetőleg közel vehesse igénybe az egészségügyi alapellátást.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításainak várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosítással összefüggésben társadalmi és gazdasági hatással nem számolhatunk.

b) Környezeti és egészségi következménye:

A módosításnak környezeti és egészségi következményei nem határozhatóak meg.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem számottevő.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A területi ellátási kötelezettséget érintő változások átvezetésének elmaradása a betegek egészségügyi ellátáshoz való jogának sérülését okozhatja, illetve a 15. számú házi gyermekorvosi körzet tekintetében a 2021. október 1. napjától történő folyamatos betegellátás biztosításának kötelezettsége indokolja a rendelet módosítását.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az egészségügyi alapellátást biztosító egészségügyi szolgáltatók a feladat ellátására – az ellátáshoz szükséges személyi-tárgyi feltételek biztosítását vállalva – az Önkormányzattal szerződést kötöttek. Az egészségügyi alapellátás pénzügyi feltételeit a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő és az egészségügyi szolgáltatók között létrejött finanszírozási szerződés biztosítja.

III.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 60. §-a szerint a bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2021. szeptember 23.

Dr. Papp László
polgármester