

## ELŐTERJESZTÉS

|   |   |
|---|---|
| <b>Előterjesztő:</b>                      |   |
|   | Dr. Papp László polgármester  |
| <b>Tárgy:</b>                             |   |
|   | Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása |
| <b>Iktatószám:</b>                        |   |
|   | SZER--/2015   |
| <b>Ügyintéző:</b>                         |   |
|   | Lukácsné Dr. Kiss Viktória  |
| <b>Feladatot jelent:</b>                  |   |
|   | Dr. Szekeres Antal jegyző részére   |
| <b>Véleményező bizottságok:</b>           |   |
|   | Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének valamennyi állandó bizottsága és Józsai Településrészi Önkormányzata             |
| <b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>  | 2015. február 16.   |
| <b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b> | Bákonyiné Dr. Szabó Melitta<br>Dr. Molnár Anett   |

### Mellékletek:

[Rendelettervezet 3. és 4. sz. mellékletei](#)

[Rendelettervezet 1. és 2. sz. mellékletei](#)

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 53. § (1) bekezdésében foglalt szabályozás alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezés szerint a képviselő-testület e rendeletében rendelkezik a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről, döntéshozatali eljárásáról, az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az önkormányzat szerveiről és azok jogállásáról, feladatairól, valamint az átruházott hatáskörök felsorolásáról.

A közgyűlési előterjesztés keretében a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítására egyrészt a közelmúltban bekövetkezett jogszabályváltozások, ezen belül az átruházott hatásköröket érintő új szabályok, másrészt a Polgármesteri Hivatal egyes szervezeti egységei által jelzett további módosítási javaslatok alapján teszek javaslatot.

**A./** A képviselő-testület hatásköreinek átruházására vonatkozó alapvető szabályokat a Mötv. 41. § (4) bekezdése határozza meg. E rendelkezés szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.

A hatáskör átruházásra vonatkozó törvényi rendelkezés alapján az egyes ágazati jogszabályokban a képviselő-testülethez telepített feladatokat – a testület tehermentesítése, a gyorsabb, hatékonyabban megvalósuló intézés és elbírálás, illetve a döntéshozatali fórum szakmai indokokkal alátámasztott kiválasztása (szakbizottság általi döntés) érdekében – jelentős számú ügycsoport esetében gyakorolják, illetve látják el a Közgyűlés szervei.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében a Közgyűlés által a polgármesterre, bizottságokra, valamint a jegyzőre átruházott hatáskörök felsorolását – a Mötv. 53. § (1) bekezdésének b) pontjában foglaltaknak megfelelően – a Szervezeti és Működési Szabályzat 1., 2. és 3. melléklete tartalmazza.

Tekintettel a Közgyűlés által átruházott hatáskörök nagyságrendjére, valamint az általuk érintett jelentős számú ágazatra és szakterületre, megállapítható, hogy a központi jogalkotásban megvalósuló jogszabályváltozások, az újonnan hatályba lépő törvényi és végrehajtási rendeleti rendelkezések rendszerint érintik a hatáskör átruházásra vonatkozó önkormányzati döntéseket, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzat mellékleteiben szereplő átruházott hatásköri jegyzékeket.

A Polgármesteri Hivatal szervezeti egységei által végzett áttekintés és az általuk megküldött javaslatok eredményeként az átruházott hatásköröket érintő jogszabályváltozásokat a rendelettervezet 1., 2., valamint 3. mellékletei szerint átvezettük az alaprendelet részét képező jegyzéken.

**B./** Az átruházott hatáskörök gyakorlását érintő változások mellett a Szervezeti és Működési Szabályzat jelen előterjesztés keretében benyújtott módosításával kerül sor azoknak a rendelkezéseknek a módosítására, rendeletben történő rögzítésére is, amelyeket a Hivatal adott szakterületeken feladatot ellátó főosztályai, osztályai, irodái az ágazati törvényekben, miniszteri rendeletekben rögzített egyéb rendelkezések változásaival kapcsolatban jeleztek. Ezen módosítások jelentős része a bizottságok feladat- és hatáskörét érinti, azonban többségük a központi

jogszabályokban a közelmúltban megjelent kisebb jelentőségű módosítások, jogintézmény elnevezések, jogi fogalmak átvezetését, a tárgykörre vonatkozó hatályos szabályozáshoz történő igazítását tartalmazza.

C./ Az egyes szakterületeken bekövetkezett jogszabályváltozások átvezetése mellett a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása során javaslatot teszek a testületi működést, az önkormányzati képviselők munkáját érintően is néhány új rendelkezés rendeleti szabályozás keretei közé történő beemelésére.

### **Előzetes hatásvizsgálat:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-ában foglalt rendelkezés alapján, az előzetes hatásvizsgálati szempontoknak történő megfelelés céljából az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a rendeletalkotás e tárgykörben való szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges feltételeket.

A rendelettervezet eredményeként hatályba lépő szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket megvizsgálva megállapítható, hogy a módosításhoz kapcsolódó gazdasági, költségvetési hatások, adminisztratív terheket befolyásoló hatások nem jelentenek számottevő változást a hatásvizsgálattal érintett szempontokat érintően. (A Jat. 17. § (2) bekezdésében szereplő társadalmi hatásokra, környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat elvégzésének szempontja a rendelet esetében nem értékelhető.)

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Debrecen, 2015. február 19.

**Dr. Papp László**  
polgármester

# DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2015. ( ..... ) önkormányzati rendelete

## Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

### 1. §

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 13. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(1) A Közgyűlés ülésére – a Mötv-ben meghatározott személyeken túl – tanácskozási joggal meg kell hívni:]*

„b) a Polgármesteri Hivatal főosztályvezetőit, osztályvezetőit, irodavezetőit,”

### 2. §

Az SzMSz 19. § (1) bekezdés g) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(1) Írásbeli közgyűlési előterjesztést nyújthat be:]*

„g) a Polgármesteri Hivatal főosztályvezetője, osztályvezetője, irodavezetője és a főépítész,”

### 3. §

Az SzMSz 20. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az (1) – (2) bekezdésben meghatározott feltételek fennállása esetén a testületi tagok legalább egynegyede, a polgármester, a bizottság, a jegyző, valamint a jegyző útján a főosztályvezető és az irodavezető írásban sürgősségi indítvánnyal javasolhatja valamely téma napirendre tűzését.”

### 4. §

Az SzMSz 23. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A lejárt határidejű határozatokról szóló beszámoló keretében nem kell a Közgyűlésnek

beszámolni azokról a határozatokról, amelyekben a meghatározott feladatok végrehajtásáról a a Közgyűlés már tájékoztatást kapott, vagy döntést hozott.”

## 5. §

(1) Az SzMSz 30. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(1) A polgármester minden napirendi pontról külön vitát nyit. A vita 5 részből áll: ]*

„c) 3. részben: A képviselők és a tanácskozási joggal rendelkezők mindegyike legfeljebb 1-1 percben kérdéseket tehet fel az előterjesztőhöz, amire az legfeljebb 2 percben válaszol.”

(2) Az SzMSz 30. §-a a következő (5a) bekezdéssel egészül ki:

„(5a) Amennyiben az írásbeli módosító indítvány benyújtására a Közgyűlés ülésének megkezdéséig sor kerül, az indítvány benyújtója ezen időpontig kérheti a jegyzőtől, hogy az indítvány a Közgyűlés ülésén a Közgyűlés tagjai részére kerüljön kiosztásra.”

## 6. §

(1) Az SzMSz 49. § (2) bekezdés a) pont aa) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) A képviselő – más jogszabályban meghatározott jogai mellett – jogosult:*

*a) megbízatása idejére képviselői munkájához igénybe venni a következő természetbeni juttatásokat: ]*

„aa) Debrecen közigazgatási területén a helyi személyszállítási közszolgáltatás igénybevételére jogosító havi utazási bérletet, vagy Debrecen közigazgatási területén belül mobilparkolás szolgáltatást havi 10.000.- Ft összegben,”

(2) Az SzMSz 49. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A képviselő testületi munkában való részvételét a testületi ülésről készült jegyzőkönyv jelenlétre vonatkozó adatai alapján, a részvétel időtartamának megjelölésével kérelemre a jegyző igazolja.”

## 7. §

Az SzMSz 54. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„54. §

- (1) A képviselői munkához szükséges adminisztratív közreműködést elsősorban a Polgármesteri Hivatal frakcióhelyiségeiben, ennek hiányában a Szervezési Osztályon vehetik igénybe a megválasztott képviselők.
- (2) A folyamatos közreműködést a jegyző biztosítja.
- (3) A képviselői munkához szükséges tájékoztatást a már befejezett és folyamatban lévő ügyekről a jegyző útján a Hivatal főosztályvezetőitől, irodavezetőitől, illetve az általuk megbízottaktól lehet kérni.
- (4) Legfeljebb 3 lap terjedelmű iratokról a képviselő másolatot kérhet, ettől nagyobb oldalszámú anyagokat megfelelő körülmények biztosítása mellett betekintésre kaphat meg a jegyző útján az osztályvezetőtől, irodavezetőtől.
- (5) A képviselő szóbeli és írásbeli tájékoztatást igényelhet a Polgármesteri Hivataltól a jegyző megkeresésével, melyre a tájékoztatást felkészülést nem igénylő ügyekben legkésőbb 3 munkanapon belül, alaposabb felkészülést igénylő ügyekben legkésőbb 8 munkanapon belül kapja meg.
- (6) Ha a képviselő a közgyűlési bizottság feladat- és hatáskörét érintő felvilágosítást kér, a tárgykör szerint érintett osztályvezető, irodavezető a jegyző útján erről a bizottságot legközelebbi ülésén értesíti. A képviselő részére adott tájékoztatásokról az osztályvezetők, irodavezetők részletes nyilvántartást vezetnek.
- (7) A képviselő közérdekű ügyekben kezdeményezheti a polgármester intézkedését, melynek eredményéről a kezdeményező képviselőt írásban, 30 napon belül kell tájékoztatni.
- (8) A Polgármesteri Hivatalban a képviselőcsoportok részére frakcióhelyiségek állnak rendelkezésre (Régi Városháza 74-75. számú irodák, Új Városháza 111. számú iroda)."

## 8. §

- (1) Az SzMSz 57. § (2) bekezdés c) pont cd) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) Az állandó bizottság általános feladatai*

*c) Állást foglal, illetve véleményezi: ]*

„cd) az önkormányzat gazdasági programjának tervezetét a bizottság feladatkörét érintő kérdésekben,”

- (2) Az SzMSz 57. § (2) bekezdés c) pont cf) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) Az állandó bizottság általános feladatai*

*c) Állást foglal, illetve véleményezi: ]*

„cf) a feladatköréhez tartozó önkormányzati intézmények intézményvezetői, gazdasági társaságok

vezető tisztségviselői, egyéb szervezetek vezetői pályázataival kapcsolatos, a vezetők kinevezésére, megbízására, felmentésére, megbízás visszavonására, a vizsgálati eljárásra, hátrányos jogkövetkezmény alkalmazására, fegyelmi eljárásra irányuló előterjesztéseket,”

## 9. §

Az SzMSz 58. § (6) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

*[(6) Az Egészségügyi és Szociális Bizottság egyéb feladatai: ]*

„d) figyelemmel kísérheti a feladatkörébe tartozó önkormányzati intézmények szakmai tevékenységét, gazdálkodását, megtárgyalja és elfogadja éves beszámolójukat,”

## 10. §

(1) Az SzMSz 59. § (2) bekezdés 5. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) A Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság véleményezi: ]*

„5. a helyi közterületek járművel való várakozási célú díjköteles használatáról szóló rendelet, illetve annak módosítása tervezetét,”

(2) Az SzMSz 59. § (2) bekezdés 13. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) A Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság véleményezi: ]*

„13. a közterületek rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos és a közterület használati díj mértékének megállapítására irányuló tervezetet,”

(3) Az SzMSz 59. § (2) bekezdés 14. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) A Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság véleményezi: ]*

„14. a Közgyűlésnek a távhőszolgáltatásról szóló törvényben meghatározott, a távhőszolgáltatás biztosításával kapcsolatos és az árak megállapításáról szóló törvény mellékletében a távhőszolgáltatási csatlakozási díj hatósági árának megállapítására, módosítására vonatkozó előterjesztését,”

(4) Az SzMSz 59. § (2) bekezdése a következő 31 – 35. ponttal egészül ki:

*[(2) A Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság véleményezi: ]*

„31. az üzemképtelen járművek közterületen való tárolásának szabályaira vonatkozó előterjesztést,  
32. a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló előterjesztéseket,

33. a közterület tisztántartásával és a zöldterületek védelmével kapcsolatos előterjesztéseket,  
34. az autóbusszal végzett különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatással kapcsolatos előterjesztéseket,  
35. a Debreceni Közterület Felügyelet feladatellátásával kapcsolatos előterjesztéseket.”

## 11. §

Az SzMSz 62. § (2) bekezdés 14. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(2) A Pénzügyi Bizottság véleményezi: ]*

„14. az önkormányzat tárgyévi gazdálkodásának első félévi helyzetéről szóló tájékoztatót és a zárszámadási rendelet-tervezetet,”

## 12. §

Az SzMSz 70. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A bizottsági tag testületi munkában való részvételét a bizottsági ülésről készült jegyzőkönyv jelenlétre vonatkozó adatai alapján, a részvétel időtartamának megjelölésével kérelemre a jegyző igazolja.”

## 13. §

Az SzMSz 81. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A Polgármesteri Hivatal szakmai, pénzügyi, gazdasági, felügyeleti és ügyviteli jellegű ellenőrzési feladatait a belső kontrollrendszer működtetésével, különösen a vezetői és a munkafolyamatokba épített ellenőrzések keretében folyamatosan, a függetlenített belső ellenőrzést munkatervük szerint kell ellátni.”

## 14. §

Az SzMSz a következő VII/A. Fejezettel és 82/A. §-sal egészül ki:

*„VII/A. Fejezet*

*KÖZTERÜLET-FELÜGYELET*

### 82/A. §

A Debreceni Közterület Felügyelet önálló költségvetési szervként működik, amely ellátja a közterület-felügyelet feladat- és hatáskörét érintő jogszabályokban a felügyelet, illetve a felügyelő részére meghatározott feladatokat.”

## **15. §**

Az SzMSz

- a) 1. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete,
- b) 2. melléklete helyébe e rendelet 2. melléklete,
- c) 4. melléklete helyébe e rendelet 3. melléklete,
- d) 6. melléklete helyébe e rendelet 4. melléklete lép.

## **16. §**

Hatályát veszti az SzMSz 57. § (2) bekezdés f) pont fa) alpontja, 58. § (5) bekezdés i) pontja, 62. § (2) bekezdés 16. pontja, 63. § (2) bekezdés 8., 19., 20., 21. pontja, 63. § (5) bekezdése, 75. § (2) bekezdés b) pont bd) alpontja.

## **17. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**Dr. Szekeres Antal**

jegyző

**Dr. Papp László**

polgármester