

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	JOG-196192-4/2024
Ügyintéző:	
	Tóthné dr. Varga Marianna
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Szekeres Antal jegyző részére
Véleményező bizottságok:	
Törvényességi véleményezés ideje:	2024.10.09
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	Rendelet-tervezet
	1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet kivonata

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése értelmében a Közgyűlés az alakuló vagy azt követő ülésen megalkotja vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatát.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) felülvizsgálatát követően annak módosítására - a 2024-2029 közötti új önkormányzati ciklusra - figyelemmel az alábbi javaslatot teszem:

A) Tiszteletdíjak és juttatások felülvizsgálata

Az Mötv. 35. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. Ugyanezen § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy ha az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható.

Az önkormányzati képviselő számára történő tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

1. Jelenleg hatályos szabályozás

Az SzMSz 49/A. §-a szerint **a képviselőt** megválasztása időpontjától megbízatása megszűnéséig - e minőségben végzett munkájáért - **tiszteletdíj** illeti meg, melynek **mértéke 195.000.- Ft/hó** (továbbiakban: alapdíj).

Ha a képviselő bizottságnak tagja, - megválasztásától kezdődően - **tiszteletdíja az alapdíjon felül:**

- a) **egy** állandó bizottsági **tagság** esetén az **alapdíj 60%-a**,
- b) **kettő vagy több** állandó bizottsági tagság esetén az a) pontban meghatározott összegen felül **további 15.000 Ft**,
- c) **állandó bizottság elnöke** esetén az **alapdíj 100 %-a**, függetlenül a betöltött megbízatások számától.

Az SzMSz 49. § (1) bekezdés a) pontja szerint a **képviselők** a megbízatásuk idejére a következő **természetbeni juttatásokra jogosultak:**

- a) Debrecen közigazgatási területén a helyi személyszállítási közszolgáltatás igénybevételére jogosító **havi utazási bérlet**, vagy Debrecen közigazgatási területén belül **mobilparkolás** szolgáltatás **havi 15.000.- Ft** összegben,
- b) az önkormányzat tulajdonát képező hordozható **számítógép**, annak **tartozéka** és a működéshez szükséges **szoftverek használata térítésmentesen**,
- c) az önkormányzat által biztosított **mobilinternet** szolgáltatás,
- d) az önkormányzat által **térítésmentesen biztosított informatikai szolgáltatások**.

A **nem képviselő bizottsági tagok tiszteletdíja** vonatkozásában az SzMSz 65/A. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az állandó bizottság nem képviselő tagját megválasztásától kezdődően megbízatása megszűnéséig tiszteletdíj illeti meg, melynek mértéke **az alapdíj 60%-a, kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén ezen felül további 15.000 Ft**.

Ugyanezen § (2) bekezdése szerint az állandó bizottság **nem képviselő tagja** jogosult megbízatása idejére munkájához természetbeni juttatásként Debrecen közigazgatási területén belül **havi 3.000.-Ft összegben mobilparkolás szolgáltatást** igénybe venni.

2. Módosítási javaslat

A tiszteletdíj és a mobilparkolás juttatás mértéke 2019 novembere, azaz az előző önkormányzati ciklus kezdete óta változatlan, ezért

- **a tiszteletdíjat** a minimálbér (266.800,- Ft) és a garantált bérminimum (326.000,- Ft) jelentős változása, valamint a 2019. óta bekövetkezett infláció miatt javasolom **megemelni úgy, hogy az a minimálbér összegével egyezzen meg**, továbbá
- **a mobilparkolás juttatás mértékét a képviselők esetében 25.000 Ft/hó, a nem képviselő bizottsági tagok esetében 5000 Ft/hó összegben** javasolom megállapítani.

B) Bizottsági struktúra felülvizsgálata

Az Mötv. 57. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait.

Jelenleg az SzMSz 55. §-a szerint a Közgyűlés állandó bizottságai és – a bizottság elnökével együtt számított – tagjaik száma a következő:

- a) Egészségügyi és Szociális Bizottság (7 képviselő + 6 nem képviselő tag = 13 fő)
- b) Ifjúsági és Sportbizottság (7 képviselő + 6 nem képviselő tag = 13 fő)
- c) Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság (6 képviselő + 5 nem képviselő tag = 11 fő)
- d) Kulturális és Oktatási Bizottság (8 képviselő + 7 nem képviselő tag = 15 fő)
- e) Pénzügyi Bizottság (6 képviselő + 5 nem képviselő tag = 11 fő)
- f) Tulajdonosi Bizottság (7 képviselő tag)
- g) Ügyrendi Bizottság (8 képviselő tag).

Az **elmúlt önkormányzati ciklusban jelentősen megnőtt a gazdaságfejlesztéssel összefüggő döntések száma, mely a Közgyűlés mellett leginkább a Tulajdonosi Bizottság munkáját érintette**, hiszen a nem közgyűlési hatáskörbe tartozó ügyekben leginkább e szakbizottság döntött. Annak érdekében, hogy bizottság neve kifejezőbben fémjelezze az általa végzett tevékenységet, **javasolom, hogy a Tulajdonosi Bizottság neve Tulajdonosi és Gazdaságfejlesztési Bizottságra módosuljon.**

C) Technikai jellegű módosítás

Az SzMSz 34. § (1) bekezdése az ügyrendi felszólalás fajtáit szabályozza, azonban nem határozza meg azt, hogyan történik a felszólalás szándékának a jelzése, ezért **javasolom rögzíteni**, hogy ügyrendi felszólalás keretében a Közgyűlés tagjai **kézfelemeléssel is** kérhessenek szót.

Fentieket összegezve tehát az alábbi tárgykörökben javasolom az SzMSz módosítását:

- a) képviselők és nem képviselő bizottsági tagok tiszteletdíja, természetbeni juttatásai,
- b) bizottsági struktúra és
- c) ügyrendi felszólalás jelzése.

II.

A) Részletes indokolás

A rendeletervezet 1. §-a az SzMSz 49/A. § (2) és (3) bekezdését módosítja úgy, hogy a képviselőket megillető tiszteletdíj havi mértéke (az alapidíj) megegyezik a teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállaló részére megállapított, az év első napján érvényes alapbér kötelező legkisebb összegével, valamint emelkedik a bizottsági tagságért járó tiszteletdíj mértéke is:

- a) egy állandó bizottsági tagság esetén az alapidíj 60 %-áról annak 80%-ára,
- b) kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén az alapidíj 60 %-a +15.000 Ft-ról az alapidíj 100 %-ára,
- c) állandó bizottság elnöke esetén az alapidíj 100 %-áról annak 150 %-ára, függetlenül a betöltött megbízatások számától.

Új elemként jelenik meg a szabályozásban, hogy a jövőben a bizottságok alelnökeinek tiszteletdíja az alapidíj 120 %-ában lesz meghatározva, az elnök helyettesítésével járó többletfeladatok ellentételezéseként.

A rendeletervezet 2. §-a az állandó bizottságok nem képviselő bizottsági tagjainak tiszteletdíját módosítja úgy, hogy őket megválasztásuktól kezdődően megbízatásuk megszűnéséig tiszteletdíj illeti meg, melynek mértéke az alapidíj 60%-a helyett annak 80 %-a, kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén az alapidíj 60 %-a +15.000 Ft helyett az alapidíj 100 %-a.

A rendeletervezet 3. §-a az SzMSz-nek a jegyző feladatait meghatározó 80. § (1) bekezdését egészíti ki az alábbiak szerint.

A köztartozásmentes adózói adatbázisban (KOMA) való szereplés a polgármester, az alpolgármesterek, a helyi önkormányzati képviselők, és a nem képviselő bizottsági tagok számára kötelező, amelynek megtörténtét az Mötv. 38. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület felé kötelesek igazolni.

Jelenleg a jegyző - a Közgyűlés működésének segítése érdekében - minden hónapban, az adatbázis NAV általi frissítését követően ellenőrzi az érintettek KOMA adatbázisban történő szereplését. Ennek hiánya esetén felhívó levelet készít elő képviselők esetében a polgármester nevében, nem képviselő bizottsági tagok esetében pedig jegyzői tájékoztatói levél megküldésére kerül sor.

A rendeletervezet 4. §-a szövegcsere módosításokat tartalmaz: az a) pont az ügyrendi felszólalás jelzésének módját rögzíti, a b) és e) pontok alapján a **képviselőket megillető mobilparkolás havi összege 25.000 Ft-ra**, a **nem képviselő bizottsági tagok esetében havi 5000 Ft-ra** emelkedik. A c)-d) és f)-g) pontban foglalt rendelkezések a Tulajdonosi Bizottság elnevezését érintik, azt **Tulajdonosi és Gazdaságfejlesztési Bizottságra** módosítják.

A rendeletervezet 5. §-a hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

B)

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) **17. § (1) bekezdése alapján** a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az SzMSz módosítás várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) *társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:*

A módosítással összefüggésben társadalmi és gazdasági hatással nem számolhatunk.

A költségvetési hatást tekintve a rendelettervezet elfogadása esetén a költségvetési többletforrást biztosítani szükséges, hiszen

- a képviselők tiszteletdíja 195.000 Ft helyett 266. 800 Ft lesz, a bizottsági tagságért járó díjazás pedig az alábbiak szerint alakul:
 - a) egy állandó bizottsági tagság esetén 117.000 Ft helyett 213.440 Ft,
 - b) kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén 132.000 Ft helyett 266.800 Ft,
 - c) állandó bizottság elnöke esetén 195.000 Ft helyett 400.200 Ft, állandó bizottság alelnöke esetén 320.160 Ft, függetlenül a betöltött megbízatások számától,
- nem képviselő bizottsági tagok tiszteletdíja egy állandó bizottsági tagság esetén 213. 440 Ft, míg kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén 266.800 Ft lesz.

Figyelemmel arra, hogy az SzMSz 74/A. §-a alapján a Józsa Településrészi Önkormányzat képviselő tagjára és elnökére a bizottsági tagra és a bizottság elnökére, a nem képviselő tagjára a nem képviselő bizottsági tagokra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni, a fenti módosítások esetükben is irányadóak.

b) *A módosításnak környezeti és egészségi következményei* nem határozhatóak meg.

c) *A módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása* nem számottevő.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A tiszteletdíjak és a mobilparkolás összegének változatlanul hagyása esetén azok a valós piaci, gazdasági viszonyokra figyelemmel jelentősen devalválódnának, nem lennének alkalmasak a képviselői, bizottsági munka méltó elismerésére.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak, a pénzügyi feltételek a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi költségvetéséről szóló 9/2024. (II. 22.) önkormányzati rendeletben biztosítottak, a következő évek költségvetéseiben pedig biztosíthatóak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatam a Tisztelt Közgyűlést, hogy **az SzMSz módosításának indokolását** a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2024. október 9.

Dr. Papp László
polgármester