

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Gábor István
Tárgy:	
	A Debrecen Megyei Jogú Város Településszerkezeti Tervének elfogadásáról szóló 1980/2020. (XII. 28.) PM határozat, valamint Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020. (XII. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	TERV-125941/2021
Ügyintéző:	
	Dr Farkas Róbert , Sass Ádám Lehel
Feladatot jelent:	
	Sziki Gyula , Dr. Barcsa Lajos , Dr. Papp László
Véleményező bizottságok:	
	Községi, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.09.23
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	előterjesztés 1. melléklet (hatályos szerkezeti terv kivonata)
	előterjesztés 2. melléklete (hatályos szabályozási terv kivonata)
	előterjesztés 3. melléklet
	határozati javaslat 1. melléklete TSZT - területfelhasználás
	határozati javaslat 2. melléklete 29.ábra
	határozati javaslat 3. melléklete 37.ábra
	határozati javaslat 4. melléklete 50.ábra
	határozati javaslat 5. melléklete 20.táblázat
	határozati javaslat 6. melléklete 36.táblázat
	határozati javaslat 7. melléklete 38.táblázat
	rendelet tervezet 1 melléklet E3
	rendelet tervezet 1 melléklet E4

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé és nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű közlekedési infrastruktúra-beruházással összefüggő üggyé nyilvánította az 1. mellékletben meghatározott beruházásokkal összefüggő, azok megvalósításához és használatbavételéhez (forgalomba helyezéséhez, üzemeltetéséhez, működéséhez) közvetlenül szükséges, közigazgatási hatósági ügyeket.

Ezen beruházások között szerepel „a 48. számú főút, Debrecen és Nyírábrány, országhatár szakasz fejlesztése” tárgyú beruházás is, mely által a Debrecen, 48. számú főút felújításával és a Panoráma úti csomópont átervezésével érintett ingatlanok vonatkozásában az 1980/2020. (XII. 28.) PM határozattal megállapított településszerkezeti terv (továbbiakban: TSZT) és Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020. (XII.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: HÉSZ) módosítása van folyamatban.

A településrendezési eszközök módosítása a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet1) 32. § (1) bekezdés c) pontja szerint **tárgyalásos eljárásban került lefolytatásra** tekintettel arra, hogy a Korm. rendelet1 32. § (6) bekezdés a) pontjában foglaltak teljesülnek.

1. Tervezett módosítás célja, hatása

A tervezett körforgalmi csomópont helyigényének biztosítása az érintett tervezési területen, a tervezett közlekedési elem Debrecen településrendezési eszközeibe történő beépítése.

A Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt. (1145 Budapest, Váci út 45.) – mint az országos közutak építtetője – „a 48. sz. Debrecen – Nyírábrány II. rendű főút fejlesztéséhez szükséges tervezői feladatok elvégzése 7+090,00 – 7+400,00 km sz. között a 48. számú főút felújítás - Panoráma úti csomópont (7+258,50 km szelvényét) átervezése” tárgyú kiviteli terv elkészítésével bízta meg a Cívis Komplex Mérnök Kft-t.

A 48. sz. főút – Panoráma út csatlakozásánál a hatályos településrendezési eszközök szintbeli négyágú útcsatlakozás helybiztosítását tartalmazzák. A csomópont biztonságos kialakítása érdekében azonban a módosított úttervek szerint körforgalmi csomópont kialakítása javasolt. Mivel a megvalósítandó fejlesztés területigénye eltér a jelenleg hatályos településrendezési eszközökben biztosítottól, ezért szükséges az út menti területek szabályozásának módosításával a helyigény biztosítása. Ez a tervezett változás a TSZT és a HÉSZ módosítását is indokolja.

A változással érintett ingatlanok: a 02128/9, 02128/11, 02098/2, 02100/1 helyrajzi számú területek.

2. A TSZT módosítási javaslata, lényegi elemek

A TSZT módosításának célja a fent említett körforgalmú csomópont kiépítését megalapozó területfelhasználás rögzítése, vagyis az építési beavatkozással érintett terület közúti közlekedési célú területté alakítása.

Tekintettel arra, hogy, a hatályos tervek már tartalmazzák a csomópontot és a főúthálózati elemet is, csak területigény változásából adódó módosításról van szó, így az ingatlanhatárok és területfelhasználási jellegek csupán pontosításra kerülnek a fejlesztés kapcsán.

A tervezett területfelhasználás változás Különleges egyéb, beépítésre nem szánt rekreációs célú, jelentős zöldfelületű területet (Kb-Rek) és Erdőterületet (E) érint.

A részletes terület kimutatás alapján a tervezett területfelhasználás-változásokat az alábbi táblázat mutatja:

Hatályos terv		javaslat szerint	Változás
megnevezés	Terület (ha)	Terület (ha)	Terület (ha)
Különleges beépítésre nem szánt rekreációs terület (Kb-Rek)	0,3148	0,2648	-0,05
Erdőterület (E)	9,7293	9,5893	-0,14
Közüti főhálózat (KÖu)	1,3206	1,5106	+0,19
Összesen:	11,3647	11,3647	0,0000

A területfelhasználás változásából eredően a beépítésre szánt terület nagysága nem nő, új beépítésre szánt terület nem kerül kijelölésre.

3. A HÉSZ módosítási javaslata, lényegi elemek

A módosítás érinti a HÉSZ-t is, amely a tervezett körforgalmú csomópontot közüti főhálózat (KÖu) közterületi övezetként jelöli meg.

Az útépitési tervek alapján a 02128/9, 02128/11, 02098/2, 02100/1 hrsz-ú ingatlanokat érintően korrigálásra kerül a szabályozási vonal a közforgalmú csomópont területi igénybevételének megfelelően.

A településrendezési eszközök szabályozást érintő megállapításai, ajánlásai alapján nem indokolt az építési előírások, sajátos előírások kiegészítése, módosítása, a módosítás a szabályozási terv tervlapjait érinti.

II.

Az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet2) szerinti, a környezeti vizsgálat elkészítésének szükségességét eldöntő egyeztetési eljárást lefolytattuk, és **a megkeresett szervek közül egyik sem tartotta olyan jelentősnek a jelen módosításokat, mely a környezeti vizsgálat lefolytatását, elkészítését indokoltá tenné.**

Fentiek alapján – a veszélyhelyzetre tekintettel - Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Közgyűlésének **Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága feladat- és hatáskörében eljárva 9/2021. (VI. 23.) KVFVB határozatában nem tartotta indokoltnak a környezeti vizsgálat elvégzését az érintett területre, továbbá a tervezett módosításokkal egyetértett.** A Korm. rendelet2 5. § (2) bekezdése alapján a döntés közzététele megtörtént.

III.

Az Önkormányzat Közgyűlésének a településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) előírásai alapján lefolytatásra került a Korm. rendelet 29/A. §-ában foglaltak szerinti partnerségi egyeztetési eljárás is.

A Rendeletnek megfelelő közzététel (közterületen, helyi lapban és honlapon) megtörtént, mely közzététel mellékletét képező **településrendezési eszközök tervezetének dokumentációjában**

foglaltakkal kapcsolatban 2021. május 10. napjától 2021. június 6. napjáig tartó időszakban volt lehetőség jelezni a partnerségi egyeztetésben való részvételi szándékot, illetve észrevételt, javaslatot tenni azokkal összefüggésben.

Ezen időszak alatt a partneri tájékoztatással kapcsolatos felhívásra partner nem jelentkezett be, illetve észrevétel, ellenvélemény nem érkezett.

A Rendelet 4. § (3) bekezdése alapján a beérkezett észrevételeket, javaslatokat – egyeztetés esetén a jegyzőkönyvet is – ismertetni kell az Önkormányzat Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottságával, amelyek elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a bizottság dönt.

Fentiek ismeretében – a fennálló veszélyhelyzetre tekintettel - az Önkormányzat Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága feladat- és hatáskörében eljárva **a 10/2021. (VI. 23.) KVFB határozattal döntött a partnerségi egyeztetés lezárásáról, melyben elfogadta a Főépítési Iroda partnerségi egyeztetés keretében adott tájékoztatását.** A Rendelet 4. § (5) bekezdése alapján a döntés közzététele megtörtént.

A Korm. rendelet 42. §-ában rögzítettek alapján a végső véleményezési szakasz részeként az Állami Főépítész valamennyi – jogszabály által meghatározott – érintett szerv bevonásával az egyeztető tárgyalást hívott össze 2021. augusztus 18. napjára.

A Kormányhivatal az I. pontban foglalt módosítás esetében a HB/14-ÁF/00302-36/2021. számú záró szakmai véleményében a tervezett településrendezési eszközök módosítása ellen kifogást nem emelt.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a **tárgyalásos eljárás keretében egyeztetett településrendezési eszközök** – így a jelen előterjesztés tárgyát képező rendelettervezet is – a Korm. rendelet 43. § (1) bekezdés c) pontja szerint legkorábban **az elfogadásukat követő napon hatályba léptethetők.**

IV.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérte a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A fentiek alapján – a HÉSZ módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat vonatkozásában – az alábbi tájékoztatást adom:

A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A településrendezési eszközök végrehajtásával a tárgyi körforgalmú csomópont jelentősebb gazdasági értéket képvisel.

b) a módosítás környezeti és egészségügyi következményei:

Jelen módosítás e tekintetben már nem vizsgál, és nem értékel hatáselemeket, tekintettel arra, hogy a módosítás keretén belül nem változik meg jelentősen a területfelhasználás rendszere, nem kerül kijelölésre új beépítésre szánt terület, erre figyelemmel a módosítás településrendezési szempontból természetvédelmi, örökségvédelmi érdeket nem sért.

c) a módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A településrendezési eszközök módosításának adminisztratív terheit az Önkormányzat viseli.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:
A településrendezési eszközök módosításának elmaradása esetén a tervezett beruházás, illetve közlekedésfejlesztési elképzelések hosszabb időtávlatban vagy egyáltalán nem valósíthatók meg.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A módosítást követően a településrendezési eszközök végrehajtása tekintetében felmerülő feladatok ellátásához a feltételek adottak, továbbá a megvalósítás (tervezés, területszerzés, kivitelezés) a NIF Zrt. feladatkörében és koordinációjával történik.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjával.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 60. §-a szerint a bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést a határozati javaslat és a rendelettervezet elfogadására.

Debrecen, 2021. szeptember 23.

Gábor István
főépítész

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI.5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a főépítész előterjesztésére az 1997. évi LXXVIII. törvény 6. § (1) bekezdése és a 9/B. § (2) bekezdés a) pontja, valamint a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 9.§ (9) bekezdése és 16.§ (2) bekezdése alapján

1. 2021. október 1. napjával módosítja a Debrecen Megyei Jogú Város Településszerkezeti Tervének elfogadásáról szóló 1980/2020. (XII. 28.) PM határozattal megállapított településszerkezeti terv

a) Területfelhasználás szerkezeti tervlapját az 1. melléklet szerint,

b) leírásának

ba) 29. ábráját a 2. melléklet szerint,

bb) 37. ábráját a 3. melléklet szerint,

bc) 50. ábráját a 4. melléklet szerint,

c) területi mérleg részének

ca) 20. táblázatát az 5. melléklet szerint,

cb) 36. táblázatát a 6. melléklet szerint,

cc) 38. táblázatát a 7. melléklet szerint.

2. Felkéri a Főépítészt az 1./ pont szerinti módosítás településszerkezeti terven történő átvezetésére.

Határidő: azonnal

Felelős: a főépítész

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2021. szeptember 23.

Gábor István
főépítész

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
...../2021. (... ..) önkormányzati rendelete
Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló
47/2020. (XII. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1.§-a alapján az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9/B. § (2) bekezdés b) pontjában és a 62. § (6) bekezdésének 6. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6. § (1) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet 28. § (1) bekezdésében és a 42. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljáró az állami főépítési, népegészségügyi, ingatlanügyi, örökségvédelmi, környezetvédelmi és természetvédelmi, erdészeti, közlekedési hatáskörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal, bányafelügyeleti hatáskörében eljáró Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal, Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága, légiközlekedési hatóság, katonai légügyi hatóság közlekedési, és a természetes gyógy-tényezők hatáskörében eljáró Budapest Főváros Kormányhivatal, Nemzeti földügyi Központ, Nemzeti Média és Hírközlési Hatóság Hivatala, Hajdú-Bihar Megyei Önkormányzat, honvédelmiért felelős miniszter Hajdú-Bihar Megyei – polgári védelmi, valamint területi vízvédelmi és területi vízügyi hatóságként is eljáró - Katasztrófavédelmi Igazgatóság, Országos Vízügyi Főigazgatóság, Tiszántúli Vízügyi Igazgatóság, Hajdú-Bihar Megyei Rendőr főkapitányság, továbbá a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet 42. § (6) bekezdésében meghatározott feladatkörében az állami főépítési hatáskörben eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal,

valamint

a településfejlesztési, a településrendezési és a településképi partnerségi egyeztetésről szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet szerinti partnerek és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020. (XII. 28.) önkormányzati rendelet 1.2. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

2. §

Ez a rendelet 2021. október 1. napján lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester