

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZER-/2024
Ügyintéző:	
	Dr. Simon Kitti
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester  Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző  részére
Véleményező bizottságok:	
	Ügyrendi Bizottság Kulturális és Oktatási Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2024.02.15
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	<a href="#">Rendelettervezet</a>
	<a href="#">1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet kivonata (az előterjesztés melléklete)</a>

**Tisztelt Közgyűlés!**

## **I. Előzmények**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésében foglalt szabályozás alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A hivatkozott jogszabályi rendelkezés szerint a képviselő-testület e rendeletében rendelkezik többek között a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről, döntéshozatali eljárásáról, az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az önkormányzat szerveiről és azok jogállásáról, feladatairól, valamint az átruházott hatáskörök felsorolásáról. A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: SZMSZ) rögzített tárgykörök közül az átruházott hatáskörök a központi és helyi jogi szabályozás folyamatos változásai folytán rendszeres felülvizsgálatot igényelnek.

## **II. Az SZMSZ módosítás indokolása**

### **A. Részletes indokolás**

#### **Az átruházott hatáskörök tekintetében javasolt módosítások indoka**

A képviselő-testület hatásköreinek átruházására vonatkozó alapvető szabályokat a Mötv. 41. § (4) bekezdése határozza meg. E rendelkezés szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) esetében a Közgyűlés által a polgármesterre, bizottságokra, valamint a jegyzőre átruházott hatáskörök felsorolását – a Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően – az SZMSZ 1., 2. és 3. melléklete tartalmazza.

Jelen javaslat az 1. és a 2. mellékletet (a polgármesterre, valamint a Kulturális és Oktatási Bizottságra átruházott hatásköröket) érinti.

A rendeletmódosítás a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény hatálybalépését követően egyes fenntartói hatáskörökben bekövetkezett változások helyi szabályozáson történő átvezetését tartalmazza az alábbiak szerint:

#### **1. Az SZMSZ-nek a Közgyűlés által a polgármesterre átruházott hatáskörök és feladatok jegyzékét tartalmazó 1. mellékletének módosítása:**

a) Az SZMSZ 1. melléklet 31. sorát törölni szükséges, mivel a szakképzésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 12/2020. (II. 7.) Korm. rendelet 72. §-a már nem hatályos.

b) Az SZMSZ 1. melléklet 45. sorában a „vezetőjét” szövegrész helyébe az „igazgatóját” szöveg lép, tekintettel arra, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Köznevelési törvény) 85. § (2) bekezdése is ezt a kifejezést használja.

c) Az SZMSZ 1. melléklet 47. sorában az „intézményvezető” szövegrész helyébe az „igazgató” szöveg lép, tekintettel arra, hogy a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) 62. § (3) bekezdésében szintén ez a szöveg szerepel.

d) Az SZMSZ 1. melléklet 48. sorát törölni kell, mivel az annak alapjául szolgáló, a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet már nem hatályos.

e) A pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény 143. §-a szerint a köznevelési ágazati, fenntartói, valamint tankerületi központi szintű érdekegyeztető fórumok létrehozása, működtetése, továbbá személyi, tárgyi és anyagi feltételeinek biztosítása a köznevelésért felelős miniszter, az oktatási központ, a tankerületi központ, vagy a fenntartó kötelessége. Az érdekegyeztető fórumok a működésükre vonatkozó szabályokat – megállapodás útján – maguk alakítják ki.

Fenti jogszabályi rendelkezésre tekintettel szükséges kiegészíteni az SZMSZ 1. melléklet 49. sorát, mely szerint a polgármester a fenntartó képviselőjében – a fenntartói szintű érdekegyeztető fórum működésére vonatkozó szabályokról – a köznevelési ágazat tekintetében megállapodást köt a 2023. évi LII. törvény 144. § (1) bekezdés b) pontja, vagy a (3) bekezdése szerinti szakszervezettel.

## **2. Az SZMSZ-nek a Közgyűlés által a bizottságokra átruházott hatáskörök és feladatok jegyzékét tartalmazó 2. mellékletének módosítása a Kulturális és Oktatási Bizottság tekintetében:**

a) Az SZMSZ 2. mellékletének 3. pontjában foglalt táblázat 13. sorában az „SZMSZ-e, házirendje, pedagógiai programja” szövegrész helyébe a „házirendje” szöveg lép, mivel a Köznevelési törvény 25. § (4) bekezdése szintén módosult e körben. Ugyanezen sorban a Köznevelési törvény 26. § (1) bekezdésére történő utalást törölni szükséges, mivel a hatályos szabályozás szerint ez a rendelkezés kifejezetten a pedagógiai program fenntartó általi jóváhagyására vonatkozik, mely hatáskör az SZMSZ 2. mellékletének 3. pontjában foglalt táblázat 16. sorában kerül újraszabályozásra.

b) Az SZMSZ 2. mellékletének 3. pontjában foglalt táblázat 14. sorában „a pedagógiai programot, a házirendet, valamint a SZMSZ-t” szövegrész helyébe „a házirendet” szöveg lép, tekintettel arra, hogy a Köznevelési törvény 83. § (2) bekezdés i) pontja módosult, mely alapján a pedagógiai program és az SZMSZ fenntartó általi ellenőrzésének hatásköre kikerült a jogszabályból. A fenntartónak a köznevelési intézmény házirendjét kell ellenőriznie, a pedagógiai programot és az SZMSZ-t jóvá kell hagynia a Köznevelési törvény 83. § (2) bekezdés g) pontja alapján.

c) Az SZMSZ 2. mellékletének 3. pontjában foglalt táblázat 16. sorában meghatározott hatáskört törölni szükséges, tekintettel arra, hogy az EMMI rendelet hivatkozott 3. § (1) bekezdése úgy módosult, hogy a fenntartó véleményalkotási jogköre az óvodák munkatervének elkészítése tekintetében hatályon kívül helyezésre került. A 16. sor helyébe az alábbi hatáskör beillesztését javasoljuk: „Jóváhagyja a köznevelési intézmény SZMSZ-ét, pedagógiai programját, éves munkatervét, továbbképzési programját (2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés g) pontja).”

A Köznevelési törvény 83. § (2) bekezdés g) pontja szélesítette egyes intézményi dokumentumok fenntartói jóváhagyásának körét. 2023. szeptember 1-je előtt ugyanis a fenntartó jóváhagyása a szervezeti és működési szabályzat és a pedagógiai program intézményi módosításához csak akkor volt szükséges, ha az többletkötelezettséget hárított a fenntartóra. Így javasolt a Kulturális és Oktatási Bizottság hatáskörét ennek eredményeként kiegészíteni.

d) Az SZMSZ 2. mellékletének 3. pontjában foglalt táblázat 18. sorában a „vezetőjének” szövegrész helyébe az „igazgatójának” szöveg, az „intézményvezetői” szövegrész helyébe az „igazgatói” szöveg lép a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény 37. § (1) bekezdésében meghatározott rendelkezések következtében. A 18. sorból törölni szükséges a Köznevelési törvény 67. §-ára történő hivatkozást annak hatálytalansága miatt.

e) Az SZMSZ 2. mellékletének 3. pontjában foglalt táblázat 19. sorában lévő hatáskört pontosítani szükséges a Köznevelési törvény 83. § (2) bekezdés j) pontjában foglaltak alapján az alábbiak szerint: „Dönt a nevelési-oktatási intézmény munkáját átfogó elemzések, értékelések, beszámolók elfogadásáról (2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés j) pontja). A 16. sorban jelenleg hivatkozott jogszabályi rendelkezést (Köznevelési törvény 85. § (2) bekezdése) - annak változása okán - törölni szükséges.

f) Az SZMSZ 2. mellékletének 3. pontjában foglalt táblázat 16. sorának módosulása miatt törölni szükséges a 20. sort.

## **B.**

### **Előzetes hatásvizsgálat az SZMSZ módosítás tekintetében**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a szabályozás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet módosításának közvetlen mérhető társadalmi, gazdasági hatása nincs, az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal költségvetésére többlethatással nem rendelkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály módosítása a magasabb szintű jogszabályokhoz, azok változásaihoz történő igazítás érdekében szükséges, a javaslat az SZMSZ 1. és 2. mellékletét (a polgármesterre, valamint a Kulturális és Oktatási Bizottságra átruházott hatásköröket) érinti.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy az SZMSZ módosításának indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdése a) pontja alapján a Nemzeti Jogszabálytárban nem kell közzétenni.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.**

Debrecen, 2024. február 15.

**Dr. Papp László**  
polgármester