

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-41717/2017
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Szűcs László , Dr. Marosi-Rácz Julianna , Dr. Bene Edit
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.03.23
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fauszt Zoltán

Mellékletek:

	Rendelettervezet
	Hatályos rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontjában adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés *a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet* (a továbbiakban: Rendelet), mely 2013. május 1. napján lépett hatályba. A Közgyűlés a Rendeletet utoljára 2016. november 1. napjával módosította.

A Rendelet felülvizsgálatára és módosítására szükség szerint kerül sor, ha azt magasabb szintű jogszabály módosítása vagy a fenntartó döntései indokoltá teszik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez indokolást kell csatolni, melyben ismertetni kell a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását szükségessé tevő okokat, célokat, amelyek a javasolt szabályozást indokoltá teszik.

A Rendelet 3. §-a, 10. §-a, 12. §-a, 14. §-a, továbbá 1. és 2. mellékletei módosításának részletes indokolása a következő:

Az Szt. 2017. április 1. napjától hatályos módosítása szerint az ellátottak szociális intézményen belüli foglalkoztatása helyébe önálló szolgáltatásként a fejlesztő foglalkoztatás lép, mely szolgáltatási formát a Közgyűlés a 8/2017. (I. 26.) határozat értelmében az Emberi Erőforrások Minisztere által meghirdetett pályázat segítségével kívánja bevezetni, majd biztosítani. Fentiek miatt a Rendelet 3. §-át szükséges kiegészíteni a fejlesztő foglalkoztatás szolgáltatással.

2017. január 1. napjától módosult az Szt. 114. § (3) bekezdése és 117/D. §-a.

Az Szt. 117/D. § értelmében, ha a tartós bentlakásos intézményi ellátás esetén az ellátott jelentős pénz- vagy ingatlanvagyonnal nem rendelkezik, és a térítési díj megfizetését az Szt. 68/B. § (1) bekezdése vagy a 117/B. § (1) bekezdése szerint más személy sem vállalja, de az ellátottnak van nagykorú, vér szerinti vagy örökbe fogadott gyermeke (a továbbiakban: gyermek), a jövedelemhányad vagy a más által vállalt személyi térítési díj és az intézményi térítési díj közötti különbözet (a továbbiakban: díjkülönbözet) megfizetésére az erre irányuló megállapodás alapján a gyermek köteles. Amennyiben ez a megállapodás a gyermek és az intézményvezető között nem jön létre, a fenntartó a bíróságtól kérheti, hogy a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény rokонтartásra irányuló szabályai alapján tartásra köteles és képes gyermeket tartási kötelezettsége és képessége mértékével arányban állóan a díjkülönbözet megfizetésére kötelezze. Az ellátott gyermekével szemben indított per kimenetele nem érinti az ellátott intézményi jogviszonyát, a bíróság jogerős határozatáig az ellátott személyi térítési díját az Szt. hatályos rendelkezései szerint kell megállapítani.

Fentiek szerint változik a tartós bentlakásos intézményi ellátás esetén az ingyenes ellátásra való jogosultság is, ugyanis további feltétele az ingyenes ellátásnak, hogy az ellátottnak nincs az Szt. 117/D. § (3) bekezdése szerinti eljárásban jogerősen térítési díj fizetésére kötelezett nagykorú, vér szerinti vagy örökbe fogadott gyermeke.

A jogszabályváltozás miatt a Rendelet 10. §-át szükséges módosítani.

A törvényi dereguláció miatt szükséges módosításokat is át kell vezetni a Rendelet szövegében. Magyarország 2017. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2016. évi LXVII. törvénnyel végrehajtott, Szt.-t érintő dereguláció miatt a törvényből kikerülő rendelkezéseket alacsonyabb szabályozási szintre építették be, ezért *a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működési feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendeletben* kaptak helyet többek között a szociálpolitikai kerekasztal tagjaira, valamint az érdekképviseleti fórum működésére vonatkozó részletszabályok.

Ugyanakkor az Szt. 99. §-ának módosítására is sor került, mely szerint a tartós bentlakásos intézmény fenntartója a házirendben köteles meghatározni az intézményi jogviszonyban állók és az ellátásra jogosultak érdekvédelmét szolgáló fórum megalakításának és tevékenységének szabályait.

Fenti módosítások a Rendelet 12. §-át és 14. §-át érintik.

Néhány technikai jellegű módosításra is sor kerülne a Rendelet szövegében, valamint mellékleteiben. A Rendelet 3. §-ában az ellátási formák elnevezését, a 14. § (2) bekezdésében a szociálpolitikai kerekasztal tagjaiként felsorolt intézmények és szervezetek nevét szükséges pontosítani. Az ellátási formák és az intézmények megnevezésének pontosítását a Rendelet mellékleteiben is el kell végezni, ezért a Rendelet 1. és 2. mellékletét is módosítani szükséges.

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díját (a továbbiakban: intézményi térítési díj) rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra, miszerint az intézményi térítési díj – melyet a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapít meg – meghatározásakor a szolgáltatási önköltség az intézményi térítési díj felső határa, vagyis összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.

Az önkormányzati fenntartású szociális intézmények az önköltségszámítást elvégezték, az ezzel kapcsolatos dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11.) megtekinthető.

Az intézményi térítési díjak emelésére nem teszek javaslatot sem az alapszolgáltatások, sem a szakosított ellátások tekintetében.

Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján az intézményvezető állapítja meg az Szt. 116-117. §-ainak alkalmazásával. Az intézményvezető által megállapított személyi térítési díj csökkentésére, illetve elengedésére továbbra is van lehetőség a térítési díj fizetésére kötelezett kérelme alapján.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításához kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. A térítési díj emelésére nem kerül sor, az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

ab) A Rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

ac) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

b) A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az Önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, továbbá az intézményi térítési díjat a fenntartónak a tárgyév április 1-jéig meg kell állapítania, melyek elmaradása esetén az Önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2017. március 2.

Dr. Papp László
polgármester