

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Támogatási kérelem benyújtása a TOP Plusz-1.3-1-21 „Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása” tárgyú felhívásra
Iktatószám:	
	KABI-/2021
Ügyintéző:	
	Harangi Zsanett
Feladatot jelent:	
	<p>Dr. Papp László polgármester</p> <p>Dr. Barcsa Lajos alpolgármester</p> <p>Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője</p> <p>Dr. Kovács Ádám a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője</p> <p>részére</p>
Véleményező bizottságok:	
	<p>Tulajdonosi Bizottság, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális és Oktatási Bizottság, Ifjúsági és Sportbizottság</p>
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.12.09
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Havasi Bianka

Mellékletek:	

## Tisztelt Közgyűlés!

### I.

A 2021-27-es Európai Unió ciklus fenntartható városfejlesztési forrásainak felhasználásának feltétele integrált területi, városi stratégiák készítése. Magyarországon a 2007-13-as Európai Unió programozási időszak előkészítéséhez kapcsolódóan kerültek bevezetésre az integrált városfejlesztési, későbbiekben településfejlesztési stratégiák, melyek egy fontos eszközt jelentettek a városoknak az integrált szemléletű fejlesztések tervezéséhez mind városi, mind városrészi szinten, bevezetve az akcióterületi megközelítés jelentőségét is. Az eltelt tizennégy év alatt a gazdasági-, társadalmi környezetben jelentős változások történtek, az Európai Unió szakpolitikai megközelítései sok tekintetben részletesebbé váltak.

Ennek megfelelően a 2021-27-es Európai Unió ciklus előkészítéséhez az eddigi városi stratégiák, az integrált településfejlesztési stratégiák módszertani elkészítésének felülvizsgálata vált szükségessé annak érdekében, hogy azok struktúrája és tartalma összhangba kerülhessen a jelenleg érvényben levő uniós és hazai szakpolitikai keretekkel.

2021. október 28-án megjelent a Széchenyi Terv Plusz keretében a TOP-Plusz-1.3.1-21 kódszámú „Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása” című felhívás. A felhívás a **Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS)** elkészítésével biztosítja az Európai Unió elvárásait, mely **a 2021-27-es forrásfelhasználás (TOP Plusz) feltétele**. A felhívás keretében stratégiai projektet önállóan kizárólag azok a városok/várostérségek nyújthatnak be, amelyeket a megyei önkormányzat az Integrál Területi Programban kijelölt és nevesített.

A felhívásra pályázatot benyújtó városok lehetőséget kapnak a fenntartható városfejlesztést szolgáló dokumentumaik kidolgozására. A pályázati forrás elnyeréséhez az FVS elkészítésén (stratégiai rész) túl **a városoknak ki kell dolgozniuk a TOP Plusz program terhére a következő hét évben megvalósítani tervezett fejlesztési programjukat** (operatív szint) az Irányító Hatóság által megadott módszertan (Városfejlesztési Kézikönyv) szerint.

A felhívás keretében az alábbi tevékenységek támogathatóak önállóan:

- az Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS) felülvizsgálataként megkezdett vagy új Fenntartható Városfejlesztési Stratégia elkészítése és/vagy
- a TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (TVP) elkészítése.

Kötelezően megvalósítandó, önállóan nem támogatható tevékenységek:

- nyilvánosság biztosítása,
- FVS felülvizsgálata a 2022. évi népszámlálás adatainak a rendelkezésre állását követően,
- városi zöld menetrend alapján kidolgozandó városi zöld finanszírozási keretrendszer készítése, a város energiafelhasználásának átfogó energetikai felmérése,
- a városüzemeltetési szolgáltatások és önkormányzati fenntartású közintézmények digitalizációjára irányuló elemzések, felmérések, digitális akcióterv kidolgozása,
- a város projektjeire, az akcióterületeire és az FVS pénzügyi megvalósíthatóságára vonatkozó üzleti modell, üzleti terv.

Választható, önállóan nem támogatható tevékenységek:

Az FVS-ből levezethető célok megvalósításához szükséges egyéb, az FVS megvalósítását elősegítő dokumentumok, elemzések, tanulmányok elkészítése, módosítása:

- Települési Zöld Infrastruktúra Fejlesztési- és Fenntartási Akcióterv készítése (ZIFFA),
- városi zöldfelületi kataszter kialakítása,
- a városfejlesztés és működés eredményeit, a fejlesztési folyamatot szolgáló városi monitoring rendszer kialakítása,

- Integrált Települési Vízgazdálkodási Terv (továbbiakban: ITVT) készítése,
- Települési Helyi Esélyegyenlőségi Programok felülvizsgálata, módosítása,
- Települési Vízkárelhárítási Terv készítése, felülvizsgálata, aktualizálása,
- vízgazdálkodáshoz kapcsolódó szimulációs modellezés készítése, kalibrálása,
- partnerségi egyeztetés, hálózatépítés,
- a városi / várostérségi lakosság digitális kompetenciáinak és IT-eszköz használatra vonatkozó szokásainak átfogó elemzése,
- az FVS megvalósításába TOP Plusz forrásán kívül tervezett pénzügyi eszközök bevonása esetén ex ante vizsgálat készítése,
- Kerékpárforgalmi Hálózati Terv elkészítése vagy felülvizsgálata, aktualizálása,
- Fenntartható Mobilitási Terv elkészítése, felülvizsgálata (SUMP),
- Fenntartható Energia és Klíma Akcióterv (SECAP) kidolgozása, Fenntartható Energia Akcióterv (SEAP) felülvizsgálata, illetve átdolgozása Fenntartható Energia és Klíma Akciótervvé (SECAP),
- települési stratégia /fejlesztési terv felülvizsgálata, elkészítése,
- települési környezetvédelmi program elkészítése, felülvizsgálata.

**Az igényelhető, vissza nem térítendő támogatás összege:** minimum 10 millió Ft, maximum 105 millió Ft.

**A támogatási kérelmek benyújtása** 2021. december 1.– 2022. augusztus 31. között történhet.

#### **A pályázat keretében megvalósítani tervezett tevékenységek:**

##### **1. Fenntartható Városfejlesztési Stratégia elkészítése**

##### **2. A Kötelezően megvalósítandó tevékenységek mindegyike, azaz:**

- nyilvánosság biztosítása,
- FVS felülvizsgálata a 2022. évi népszámlálás adatainak a rendelkezésre állását követően,
- városi zöld menetrend alapján kidolgozandó városi zöld finanszírozási keretrendszer készítése, a város energiaszolgáltatásának átfogó energetikai felmérése,
- a városüzemeltetési szolgáltatások és önkormányzati fenntartású közintézmények digitalizációjára irányuló elemzések, felmérések, digitális akcióterv kidolgozása,
- a város projektjeire, az akcióterületeire és az FVS pénzügyi megvalósíthatóságára vonatkozó üzleti modell, üzleti terv.

##### **3. Az önállóan nem támogatható tevékenységek közül:**

- Városi Zöldfelületi kataszter kialakítása

Az FVS megvalósítását elősegítő dokumentumok, elemzések, tanulmányok, mint a Fenntartható Energia és Klíma Akcióterv (SECAP) felülvizsgálata egyéb TOP Plusz projektben tervezett, a Fenntartható Mobilitási Terv (SUMP), a Települési környezetvédelmi program elkészítése, módosítása felülvizsgálata egyéb forrásból kerül megvalósításra.

#### **A projekt műszaki-szakmai tartalmának rövid bemutatása:**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2021-2027-es EU-s programozási időszakhoz igazodva megkezdte Debrecen Fenntartható Településfejlesztési Stratégiájának (FVS) kidolgozását. Az FVS az Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS) utód dokumentumának tekinthető, ez az alapfeltétele az EU-s, mindenekelőtt a TOP Plusz források lehívásának.

A Fenntartható Városfejlesztési Stratégia teljes tervezéssel készül és nem korlátozódik csupán a TOP Plusz forrásainak a felhasználására, ezáltal is biztosítva az Európai Unió Bizottsága által kiadott Fenntartható Városfejlesztési Stratégiák Kézikönyvével való összhangot, és ezáltal támogatva a városokat a fenntarthatóság, különösképpen a pénzügyi fenntarthatóság és forráskombináció megvalósításában egy reziliens, zöld és digitális átmenetet szolgáló, várostérségben gondolkozó városfejlesztési gyakorlat kialakításában.

A stratégia tervezése során Debrecen jelenleg hatályos integrált településfejlesztési stratégiájának adaptációjából indult ki, a módszertana alapján felülvizsgálta, illetve újra definiálta jövőképét, célrendszerét, cselekvési tervét.

A Fenntartható Városfejlesztési Stratégia megalapozza a város további, jövőben elkészítendő stratégiai dokumentumait.

Debrecennek egy folyamatosan változó gazdasági – technológiai környezethez, az éghajlatváltozás kihívásaihoz és a klímasemlegességi célok eléréséhez, a digitalizáció folyamataihoz, váratlan külső veszélyhelyzetekhez kell alkalmazkodnia, mint amilyen egy világszintű járványhelyzet, és mindezek társadalomra gyakorolt hatásai.

## II.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően **a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.**

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.**

### **Határozati javaslat**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontja, valamint 107. §-a alapján

**1./** úgy dönt, hogy támogatási kérelmet nyújt be a TOP-Plusz-1.3.1-21 „Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása” tárgyú felhívásra.

**2./** Az 1./ pont szerinti támogatási igény vonatkozásában

- a) a projekt címe: **„Debrecen Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának kidolgozása”**;
- b) a projekt megvalósítási helyszínének pontos címe: 4024 Debrecen, Piac u. 20.
- c) a felhívás száma: TOP-Plusz-1.3.1-21;
- d) a projekt összes bruttó költsége: 105.000.000,- Ft, azaz egyszázötmillió forint;
- e) a projektnek a támogatás szempontjából elszámolható költsége: 105.000.000,- Ft, azaz egyszázötmillió forint;
- f) az igényelt támogatás összege: 105.000.000,- Ft, azaz egyszázötmillió forint.

**3./** Felkéri az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetőjét a támogatási kérelem határidőben történő elkészítésére és benyújtására, valamint a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét a támogatási kérelem benyújtásában való közreműködésre, és felhatalmazza a polgármestert a támogatási kérelem, valamint a kapcsolódó jognyilatkozatok és dokumentumok aláírására.

**Határidő:** a felhívásban megjelöltek szerint

**Felelős:** a támogatási kérelem

- határidőben történő elkészítéséért és benyújtásáért: az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetője,
- benyújtásában való közreműködésért: a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője,
- aláírásáért: a Polgármester

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2021. december 9.

**Dr. Papp László**  
polgármester