

Előterjesztő:	Kósa Lajos polgármester
Tárgy:	A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet módosítása
Iktatószám:/2011.
Ügyintéző:	Lukácsné Dr. Kiss Viktória
Melléklet:	Rendeletervezet
Feladatot jelent:	Dr. Szekeres Antal jegyző részére
Véleményező bizottság:	Ügyrendi Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2011. június 21.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné Dr. Terdik Edda

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés 2011. június 30. napján tartandó ülésére a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet egyes rendelkezéseihez kapcsolódóan jelen előterjesztés keretében az alábbi módosításokat javaslom.

I./ A központi és helyi jogalkotást, annak folyamatát és részletszabályait érintően a Magyar Köztársaság Országgyűlése a közelmúltban több olyan jogszabályt alkotott, amelyek kiemelt szerepet tulajdonítanak a jogszabály-tervezetek társadalmi véleményeztetésének, a véleménynyilvánítási lehetőségek szabályozásának.

Az említett központi jogszabályok közül elsőként említhetjük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) rendelkezéseit. A Jat. 19. § (2) bekezdése akként rendelkezik, hogy *a jogszabály előkészítője a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló törvényben meghatározottak szerint gondoskodik arról, hogy a jogszabály tervezete megismerhető és véleményezhető legyen.*

A Jat. említett rendelkezésében hivatkozott és azzal egyidejűleg megalkotott, a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény – a Jat-ban már megjelölt kötelezettséghez igazodóan – mintegy keretjelleggel határozza meg azt, hogy a jogszabályok tervezetei társadalmi egyeztetésének biztosítása során milyen szempontokat kell figyelembe venni.

A fenti jogszabály – a központi jogszabályokra irányadó szabályozástól eltérően - az önkormányzati rendeletek tervezeteinek társadalmi egyeztetésére vonatkozó részletszabályozást nem tartalmaz, ehelyett a 17. § (1) bekezdésében 2011. július 1-jei hatállyal módosítja a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) rendelkezéseit és ez utóbbi jogszabályba építi be azt a felhatalmazást, melynek eredményeként a helyi önkormányzatok esetében a képviselő-testületeknek rendeletben kell szabályozniuk a rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait.

A jogszabálymódosítás eredményeként tehát 2011. július 1-jétől az Ötv. rendelkezései a következő 103/B. §-sal egészülnek ki:

„103/B. § Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítsa meg.”

Tekintettel arra, hogy az általam ismertetett jogszabályi rendelkezések a társadalmi egyeztetés helyi szintű szabályozását írják elő, a mellékelt rendelettervezetben foglaltak szerint – a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása keretében – arra teszek javaslatot, hogy a társadalmi egyeztetés fórumaként a Debrecen város honlapján (www.debrecen.hu) megjelölt elektronikus elérhetőségen keresztül biztosítson a Közgyűlés lehetőséget az általa megtárgyalásra kerülő önkormányzati rendelet-tervezetek véleményezésére.

II./ A Szervezeti és Működési Szabályzat jelenlegi módosításának másik indoka, hogy – az oktatásügyet érintő szakmai kérdések még hatékonyabb vizsgálata, a Közgyűlés ezen szakterülethez tartozó döntéseinek előkészítése érdekében Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Oktatási Bizottsága képviselő tagjainak számát 1 fővel javaslom megnövelni. Így a Bizottság tagjainak a száma 12 főre növekedne, ebből 7 képviselő és 5 nem képviselő tag venne részt a testület munkájában.

III./ A Közgyűlés elé terjesztett Szervezeti és Működési Szabályzat módosítás keretében, harmadik témakörként javaslatot teszek arra, hogy - a magasabb szintű jogszabályok (így a személyes adatok védelmével, a közérdekű adatok nyilvánosságával, az információszabadsággal, valamint a helyi önkormányzati képviselők jogaival kapcsolatos szabályozás) rendelkezései mellett, azokkal összhangban – a helyi önkormányzati képviselők informálódási jogait a rendelet keretei között rögzítsük.

Előzetes hatásvizsgálat:

A Jat. 17. §-ában meghatározott kötelezettség értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni.

Az általunk – jelen rendelettervezet előkészítése során végzett – előzetes hatásvizsgálat során az alábbi megállapításokról tájékoztatom a Közgyűlést.

➤ Társadalmi hatások:

I./ Az önkormányzati rendeletek megalkotásában történő társadalmi részvétel szabályainak helyi rendeletben történő szabályozása és a helyi sajátosságokhoz igazodó kialakításának célja, hogy a társadalom tagjai minél szélesebb körben részt vegyenek a helyi közügyeket érintő jogalkotási folyamatban, észrevételeikkel, javaslataikkal segítsék mindazon folyamatoknak a feltárását, amelyek a rendeletalkotás során – a lakosság, vagy annak egyes csoportjai számára - kiemelt jelentőséggel bírhatnak.

II./ Az Oktatási Bizottság létszáma megnövelésének társadalmi hatásai közvetlenül nem érzékelhetők.

III./ A képviselők információs jogaival kapcsolatos módosítás társadalmi hatásai nem értelmezhetők, e körben csak a képviselő-testület tagjai által történő információkérés legfőbb szabályai kerülnek rögzítésre.

(A rendelettervezetben szereplő szabályozásnak nincs olyan számottevő gazdasági, költségvetési hatása, amely jelentősebb nagyságrendű többletköltséggel járna, környezeti, egészségügyi következményekkel pedig értelemszerűen nem rendelkezik.)

➤ Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelettervezetben foglalt változások végrehajtása a hivatali apparátus által különösebb nagyságrendű adminisztratív teher nélkül biztosítható.

➤ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

I./ A hivatkozott központi jogszabályok rendelkezéseivel való összhang biztosítása érdekében, valamint az abban foglalt felhatalmazás alapján szükséges a társadalmi részvétel tárgyában a rendeletalkotás.

II./ A bizottsági tagság növekedését a szakterületen jelentkező feladatok hatékonyabb ellátása teszi szükségessé.

III./ A képviselők jogaira vonatkozó rendelkezések SzMSz-ben történő rögzítése az erre vonatkozóan felmerülő szabályozás iránti igények eredményeként került a rendelettervezetbe.

➤ A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A rendelettervezetben szereplő valamennyi változás esetében biztosítottak a szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az abban foglalt rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2011. június 23.

Kósa Lajos
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2011. (.....) önkormányzati rendelete

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet módosítása

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 18. § (1) bekezdésében, valamint 103/B. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 44/A. § (1) bekezdésének e) pontjában, valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 1. § (6) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet (a továbbiakban: SzMSz) a következő 12/B. §-sal egészül ki:

„12/B. §

(1) Az önkormányzati rendelettervezetek véleményezésében való társadalmi részvétel lehetőségét az önkormányzat a www.debrecen.hu honlapon megadott eszrevetelek@ph.debrecen.hu elektronikus elérhetőségen keresztül biztosítja.

(2) Az önkormányzati rendeletek társadalmi egyeztetése keretében a közzétett rendelettervezetekről a természetes személyek, valamint a nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek az (1) bekezdésben megnevezett elektronikus elérhetőség igénybevételeivel a Közgyűlés ülését megelőző második nap 12.00 óráig nyilváníthatnak véleményt.

(3) A társadalmi egyeztetés keretében a rendelettervezethez megküldött vélemények ismeretében az előterjesztő dönt a rendelettervezet esetleges módosításáról, vagy kiegészítéséről.”

2. §

Az SzMSz 51. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„51. §

- (1) A Közgyűlés tagjai Debrecen város egészéért vállalt felelősséggel képviselik választóik érdekeit.
- (2) A képviselő – más jogszabályban meghatározott jogai mellett – jogosult:
 - a) megbízatása idejére képviselői munkájához igénybe venni az önkormányzat által térítésmentesen biztosított informatikai szolgáltatásokat, valamint a részére átadott - az önkormányzat tulajdonát képező - hordozható számítógépet, annak tartozékait és a működéshez szükséges szoftvereket,

- b) képviselői munkájával összefüggésben, képviselői igazolványának felmutatásával az önkormányzati intézmények, gazdasági társaságok, egyéb szervezetek (a továbbiakban: intézmények) helyiségeibe – az intézmény vezetője, vagy távolléte esetén az erre kijelölt személy egyidejű értesítése mellett – belépni,
- c) képviselői munkájával összefüggésben az intézmények tevékenységével összefüggő ügyekben az intézmény vezetőjétől, vagy távolléte esetén az erre kijelölt személytől – ha jogszabály nem zárja ki – adatot, tájékoztatást kérni.”

3. §

Az SzMSz 58. § (1) bekezdés d.) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d.) Oktatási Bizottság (7 képviselő tag + 5 nem képviselő tag = 12 fő)”

4. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetése napján lép hatályba.

(2) Az 1. § 2011. július 1-jén lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Kósa Lajos
polgármester