

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László polgármester

Tárgy:

A vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Iktatószám:

-/2016

Ügyintéző:

Dr. Fejesné dr. Terdik Edda
Ács Judit

Feladatot jelent:

Kovács Ádám a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője
Dr. Papp László polgármester
Dr. Barcsa Lajos alpolgármester

Véleményező bizottságok:

Ügyrendi Bizottság
Tulajdonosi Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Közgyűlés
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2016. október 6.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Fauszt Zoltán

Mellékletek:

[Rendelet-tervezet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata megalkotta 2020-ig terjedő 200 milliárd Ft összegű fejlesztési stratégiáját, az Új Főnix Tervet, amely alapvetően meghatározza a város további fejlődési pályáját. Tekintettel arra, hogy a város vezetése elkötelezett az olyan fejlesztési célok mellett, amelyek növelik a város versenyképességét, munkahelyeket teremtenek, lakosságmegtartó erejük van, a stratégiában kiemelt hangsúlyt kapott a gazdaságfejlesztés és a munkahelyteremtés.

Debrecen az elmúlt másfél évtizedben megvalósult fejlődése következtében **Magyarország egyik legkiemelkedőbb gazdasági potenciállal rendelkező nagyvárosa**, a tudás és az innováció hazai központja lett, melyben jelentős szerepet töltenek be azok a beruházások, amelyek révén városunk, valamint annak tágabb környezete számára egyaránt új lehetőségek nyíltak meg a gazdaság, a tudomány, a kutatás-fejlesztés, az ezek eredményeként alkalmazott új technológiai megoldások területén.

A 2014-2020 közötti időszakban **városunk alapvető célkitűzése, hogy az Európai Unió egyik gazdaságfejlesztési, kutatásfejlesztési és innovációs központjává váljon.**

E cél eléréséhez a város ebben a hétéves fejlesztési ciklusban olyan gazdaságfejlesztési politikát kíván folytatni, amely figyelembe veszi a település és vonzáskörzete hagyományait, adottságait és felerősíti az elmúlt 15 évben egyre meghatározóbbá váló magas hozzáadott értéket képviselő technológiai iparágak befogadását. Kitörési pontként olyan komplex programokat terveztünk, amelyek a helyi infrastruktúra fejlesztésére építve a városban folyó gazdasági, tudományos és kereskedelmi tevékenységet intenzíven bekapcsolják a nemzetközi vérkeringésbe, lehetővé téve új piacok elérését, illetve határon túli stratégiai kapcsolatok kiépítését.

A gazdaságfejlesztés szempontjából kiemelendő az is, hogy Debrecen „iskolavárosként” megfelelő oktatási, képzési feltételekkel rendelkezik a beruházások munkaerő igényének biztosítására mind a szakirányú, mind a felsőfokú képzés terén.

A jelenlegi gazdasági, képzési környezetre figyelemmel **a város kiemelt gazdaságfejlesztési célja** olyan infrastrukturális feltételek megvalósítása, amely alapján Debrecen városa alkalmas a befektetők azonnali fogadására, konkrét beruházások gyors megkezdésére, amely az Új Főnix Tervet alkotó Modern Városok Program és az Integrált Településfejlesztési Stratégia keretében biztosít forrásokat az Önkormányzat beruházásaihoz, projektjeihez, úgymint az északi és déli gazdasági övezet, foglalkoztatási paktum projektekhez.

Debrecen városvezetése kiemelten fontosnak tartja, hogy **a foglalkoztatás elősegítése érdekében ösztönözze** a Magyarországon székhellyel vagy az Európai Gazdasági Térség területén székhellyel és Magyarországon fiókteleppel rendelkező vállalkozások Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata közigazgatási területén való letelepedését, illetve az Önkormányzat közigazgatási területén székhellyel, telephellyel vagy fiókteleppel rendelkező vállalkozások fejlesztését, munkahelyteremtésre irányuló beruházások megvalósítását. Ennek érdekében **az Önkormányzat előnyöket kíván biztosítani vissza nem térítendő beruházásösztönző és munkahelyteremtő támogatás nyújtásával** - az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezetben meghatározott feltételeknek megfelelő - vállalkozások számára.

Ezeket a szempontokat figyelembe véve került előkészítésre a rendelet-tervezet, melynek főbb elemei az alábbiak:

Beruházásösztönző támogatás jogcímen

- az állam vagy az Önkormányzat közvetlen vagy közvetett tulajdonában álló vagy tudományos és technológiai park területén elhelyezkedő ingatlan tulajdonjogának megszerzésére vagy
- ingatlan bérleti jogának megszerzésére, amennyiben a bérleti jogviszony időtartama legalább három évvel meghaladja a beruházás befejezésének dátumát; vagy
- tárgyi eszköz tulajdonjogának, bérleti jogának megszerzésére, lízingbe vételére; vagy
- immateriális javak beszerzésére,

munkahelyteremtő támogatás jogcímen munkahelyteremtésre nyújtható, vissza nem térítendő támogatás formájában kívánja az Önkormányzat a vállalkozásokat ösztönözni.

Feltétel lenne, hogy

- termelési célú beruházás esetén a beruházás elszámolható költségeinek összege elérje a 20 millió euró összeget vagy az éves átlagos statisztikai állományi létszámnövekedés a beruházás befejezésének napját követő 24 hónapon belül elérje a 200 főt;
- szolgáltató célú beruházás esetén az éves átlagos statisztikai állományi létszámnövekedés a beruházás befejezésének napját követő 24 hónapon belül elérje a 200 főt.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet szabályozza a vállalkozások részére juttatandó támogatás odaítélésének, nyújtásának és elszámoltatásának feltételeit és eljárási rendjét.

Az egyes beruházások fedezetéül biztosítandó önkormányzati forrás éves mértékét javaslom 500 millió Ft összegben betervezni az Önkormányzat 2017- 2020. közötti költségvetési éveire.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A fentiek alapján – a támogatási rendelet elfogadásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat vonatkozásában az alábbi tájékoztatást adom:

A tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Számottevő társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása a munkahelyteremtés növekedésével válhat érezhetővé, amely az alábbi területeken nyilvánul meg: helyi munkaerő-állomány, helyi bérköltségek, társadalmi integrációs folyamatok, vállalkozások, kis- és középvállalati szektor, beszállítói hálózat, adózási rendszer, helyi adó, oktatás, társadalmi felelősségvállalás a kultúra, oktatás és sport területén. A rendelet megalkotásával az Önkormányzat a támogatást az éves költségvetési rendeletében erre a célra elkülönített összeg erejéig nyújthatja.

b) környezeti és egészségügyi következményei:

Nincs számottevő hatása.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet végrehajtásával jelentős adminisztratív terhek nem merülnek fel.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A tervezet alapvetően jelentős eséllyel segíti a gazdaságélénkítést, a foglalkoztatást, és a fenntartható fejlődés érvényesülését, azzal, hogy hozzájárul a város, illetve a lakosság életszínvonala javulásához, megnöveli mobilitásukat, erősíti a gazdasági hatalom koncentrációját, valamint megváltoztatja a gazdaság szerkezetét. Támogatási program hiányában a fejlesztések elmaradása ezen folyamatok erősödése ellen hathat.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet elfogadását követően annak végrehajtása során felmerülő feladatok ellátásához a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak és az Önkormányzat számára többletköltséget nem jelentenek.

A rendelet-tervezet készítése során figyelemmel voltunk a közpénzekből nyújtott támogatások átlát-
hatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény, az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami
támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.)
Korm. rendelet (Korm. rendelet), a beruházás ösztönzési célú irányszabályozásáról szóló
210/2014. (VIII. 27.) Korm. rendelet, valamint a Szerződés 107. és 108. cikke alkalmazásában bizo-
nyos támogatási kategóriáknak a belső piaccal összeegyeztethetőség nyilváníthatóságáról szóló
651/2014/EU rendelet vonatkozó rendelkezéseire.

A Támogatásokat Vizsgáló Iroda (TVI) [a Korm. rendeletben](#) meghatározottan többek között a cso-
portmentességi rendeletek hatálya alá tartozó támogatási tervezetek esetében - az állami támogatási
szabályokkal való összeegyeztethetőség esetén - engedélyezi a támogatási intézkedés bevezetését,
valamint - az uniós szabályokkal összhangban, a támogatást nyújtó kezdeményezésére - tájékoztatja
arról a Bizottságot.

A Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése előírja a támogatást nyújtó részére a támogatási tervezet TVI
részére való bejelentési kötelezettségét, annak megvizsgálása érdekében, hogy a tervezet megfelel-e
a Korm. rendelet által támasztott követelményeknek, nem ütközik-e uniós normával. A megfelelő-
ség érdekében a tervezett szabályozást megküldtük a TVI-nek. A folyamatos egyeztetés eredménye-
ként alakítja majd ki **a TVI a normaszöveg tervezetével és annak esetleges módosításával kap-
csolatos végső állásfoglalását, amely a Közgyűlésen kerül ismertetésre.**

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelet
tervezetét a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján a
gazdasági kamaráknak véleményezésre megküldtük.

***Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot,
valamint a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.***

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére

a 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-a és a 2011. évi CXCV. törvény 36. § (1) bekezdése alapján

- 1.) előzetes kötelezettséget vállal az Önkormányzat 2017-2020. évi költségvetései terhére évi 500.000.000 Ft - azaz ötszázmillió forint - költségvetési fedezet biztosítására beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatás céljából.
- 2.) Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 1.) pontban meghatározott kiadási előirányzatot az Önkormányzat 2017-2020. évi költségvetéseibe tervezze be.

Határidő: a 2017-2020. évi költségvetési rendelet-tervezetek előterjesztése

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

- 3.) Felhatalmazza a polgármestert, hogy a támogatói döntések alapján a támogatási szerződéseket aláírja.

Határidő: a támogatói döntés meghozatalát követően azonnal

Felelős: a polgármester

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2016. október 3.

Dr. Papp László
polgármester