

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-46112-6/2019
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Szűcs László , Dr. Bene Edit
Véleményező bizottságok:	
	Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2019.03.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fauszt Zoltán

Mellékletek:	
	Rendelet-tervezet
	Hatályos rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontjában adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés *a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).*

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását magasabb szintű jogszabályi rendelkezések, valamint a fenntartó korábban hozott döntései teszik indokolttá.

A Rendelet 3. § (3) bekezdése, 12. §-a és 1. melléklete módosításának részletes indokolása a következő:

- A Közgyűlés a 201/2018. (XI. 15.) határozatával Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja részére ingyenesen vagyonkezelésbe adta a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonát képező, 4027 Debrecen, Thomas Mann utca 2/A. szám alatti ingatlant a hozzá kapcsolódó ingókkal. Ez az ingatlan szolgál a Család- és Gyermekjóléti Központ székhelyéül, ezért a Rendelet 3. § (3) bekezdésében a Debrecen, Mester u. 1. cím a Debrecen, Thomas Mann utca 2/A. címre módosul.
- Az Szt. 134/G. § (5) bekezdése szerint a 2019. január 1-jét követően indított népkönyha szolgáltatás szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzése iránti eljárásban a bejegyzés feltétele az ellátási terület szerinti települési önkormányzat hozzájárulása. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatához ilyen irányú megkeresés még nem érkezett, azonban tekintettel arra, hogy új feladatról van szó, az önkormányzati döntés meghozatalának eljárásrendjét szabályozni szükséges. Javaslom, hogy az ügyben átruházott hatáskörben az Egészségügyi és Szociális Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) hozza meg a döntést határozat formájában. A döntések előkészítésével kapcsolatos feladatokat a Polgármesteri Hivatal Intézményfelügyeleti Osztálya végzi. A Rendelet 12. §-át szükséges kiegészíteni a Bizottság ezen új hatáskörét érintő (5) bekezdéssel, így az eddigi (5) bekezdés sorszáma (6) sorszámmá módosul.
- Javasolt továbbá a 12. § (3) bekezdésében a Bizottságnak a bentlakásos intézményi férőhelyek kihasználtságáról szóló tájékoztatással kapcsolatos hatáskörét pontosítani oly módon, hogy a férőhelyek kihasználtságáról szóló negyedéves tájékoztatásokat a Bizottság elfogadja.

A Bizottság új hatáskörét, valamint a férőhelyek kihasználtságával kapcsolatos pontosítást a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet legközelebbi módosításakor át kell majd vezetni.

- A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díját (a továbbiakban: intézményi térítési díj) rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra, miszerint az intézményi térítési díj – melyet a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapít meg – meghatározásakor a szolgáltatási önköltség az intézményi térítési díj felső határa, vagyis összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.

Az önkormányzati fenntartású szociális intézmény (Városi Szociális Szolgálat, a továbbiakban: intézmény) az önköltségszámítást elvégezte, az ezzel kapcsolatos dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11.) megtekinthető.

Az intézményi térítési díjak emelésére nem teszek javaslatot sem az alapszolgáltatások, sem a szakosított ellátások tekintetében. Az idős személyek nappali ellátása vonatkozásában a 2018. május 1. napjától bevezetett térítésmentes szolgáltatásnyújtás továbbra is indokolt, az igénybevételek növekvő tendenciát mutatnak a szolgáltatás térítésmentessé tétele óta.

A térítési díjak emelésére nem kerülne sor, azonban a napi terhelhetőség érvényesülésének, valamint a Rendelet magasabb rendű jogszabállyal való összehangolásának biztosítása miatt némi technikai jellegű módosításra, korrekcióra szükség van az alapszolgáltatások egyes jövedelmi sávaiban.

Az Szt. 116. § (3) bekezdése szerint a személyi térítési díj nem haladhatja meg az ellátott havi jövedelmének 30 %-át étkeztetés, 25 %-át házi segítségnyújtás igénybevétele esetén, 30%-át ha a házi segítségnyújtás mellett étkeztetést is biztosítanak, továbbá 15 %-át a nappali ellátást, 30 %-át a nappali ellátást és ott étkeztetést nyújtó intézményekben.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet 6. §-a értelmében, ha az ellátott az étkeztetést vagy a nappali ellátást a hónap nem mindegyik napján veszi igénybe, a napi személyi térítési díj – néhány kivételtől eltekintve – nem haladhatja meg a jövedelemhatár harmincad részét.

A fenti jogszabályi rendelkezés betartására az előző ellenőrzés során a működést engedélyező hatóság is felhívta a figyelmet, mivel a Rendeletben jelenleg meghatározott térítési díjakkal számolva a rendelkezés nem érvényesül minden jövedelmi sávban. A működést engedélyező hatóság legközelebbi ellenőrzése 2019. március végére, április elejére várható.

Annak érdekében, hogy a megállapított intézményi térítési díjak a jogszabálynak és a működést engedélyező hatóság ellenőrzése során tett észrevételeknek megfeleljenek, vagyis az alapszolgáltatások igénybevétele, illetve több szociális alapszolgáltatás együttes igénybevétele esetén se haladja meg a fizetendő napi személyi térítési díj a jogszabályban előírt jövedelemhatár harmincad részét, az intézmény az intézményi térítési díjak további csökkentésére tett javaslatot az étkeztetés, a házi segítségnyújtás, a demens idős személyek és a fogyatékos személyek nappali ellátása szolgáltatásért fizetendő csökkentett intézményi térítési díjak egyes jövedelmi sávaiban.

A módosítás a Rendelet 1. mellékletének valamennyi táblázatát érinti az alábbiak szerint.

Módosulnak az 1. melléklet

- 1.2. pontjában foglalt táblázat B:6 - B:7, valamint C:4 - C:7 mezői,
- 1.4. pontjában foglalt táblázat B:5 - B:7, valamint C:4 - C:7 mezői,

- 2.2. pontjában foglalt táblázat B:6 - B:7, valamint C:6 - C:7 mezői,
- 4.2. pontjában foglalt táblázat B:3 - B:8, valamint C:3 mezői,
- 5.2. pontjában foglalt táblázat B:4 - B:5 és B:8, C:4 - C:6 és C:8, E:4, valamint F:3 - F:4 mezői, ezért célszerű a hatályos mellékletet újraszabályozással módosítani, vagyis az új, módosított melléklet elfogadásáról dönteni.

Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján az intézményvezető állapítja meg az Szt. 116-117. §-ainak alkalmazásával.

Az intézményvezető által megállapított személyi térítési díj csökkentésére, illetve elengedésére továbbra is van lehetőség a térítési díj fizetésére kötelezett kérelme alapján.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgylötest tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításához kapcsolódó társadalmi hatás - tekintettel arra, hogy térítési díjak emelésére nem kerül sor - az intézmény által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. Az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszi az intézmény. A technikai jellegű korrekció nincs hatással az ellátást igénybe vevőkre, mivel a személyi térítési díjak megállapítása jelenleg is a magasabb rendű jogszabályok figyelembe vételével történik.

ab) A Rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nem határozhatók meg.

ac) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézménynél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt. A népkonyha szolgáltatással kapcsolatos döntések előkészítésének feladata a Polgármesteri Hivatal Intézményfelügyeleti Osztályához kerül.

b) A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az Önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazás alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, továbbá az intézményi térítési díjat a fenntartónak a tárgyév április 1-jéig meg kell állapítania, melyek elmaradása esetén az Önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2019. március 14.

Dr. Papp László
polgármester