

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-46109/2019.
Ügyintéző:	
	Dr. Szöllősi Evelin
Feladatot jelent:	
	Szűcs László, a Gazdálkodási főosztály vezetője Dr. Bene Edit, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2019.03.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Molnár Anett

Mellékletek:

	Hatályos rendelet	
	Rendelettervezet	

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként határozza meg a gyermekjóléti szolgáltatásokról és ellátásokról való gondoskodás kötelezettségét. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) elfogadásával tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének.

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását magasabb szintű jogszabály rendelkezése, valamint a fenntartó döntése teszik indokolttá. A Rendeletben - az 5/A. § és a 9. § (4) bekezdését érintően – az alternatív napközbeni ellátással kapcsolatos módosítások átvezetését, illetve az 1. és a 3. melléklet vonatkozásában a Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja ellátottak számára nyitva álló helyiségeinek további egy ingatlannal történő kiegészítésével, valamint az intézményi térítési díjak megállapításával kapcsolatos módosításokat kell elvégezni.

A Rendelet 5/A. §, a 9. § (4) bekezdése, valamint 1. és 3. melléklete módosításának részletes indokolása a következő:

- Az Önkormányzat Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye útján biztosítja a debreceni lakóhelyű általános iskolás gyermekek nyári felügyeletét. 2019. évtől kezdődően az Önkormányzat a Gyermekvédelmi Intézmény útján igény esetén a debreceni lakóhelyű általános iskolás gyermekek tavaszi, őszi és téli szünet alatti felügyeletét, foglalkoztatását és étkeztetését is biztosítja.
- A Közgyűlés Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központját érintő fenntartói intézkedésekről szóló 201/2018. (XI. 15.) határozatával ingyenesen vagyongazdálkodásba adta a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonát képező, 4027 Debrecen, Thomas Mann utca 2/A. szám alatti ingatlant a hozzá kapcsolódó ingókkal a Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja részére. Erre tekintettel a rendelet-tervezet 1. mellékletében Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja ellátottak számára nyitva álló helyiségei kiegészülnek a fenti ingatlan címével.
- A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni a Gyvt. 147. § (1) bekezdésében foglaltakra. A személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. Az intézményi

térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.

A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

A Gyvt. 149. §-a alapján térítésmentesen kell biztosítani a gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben intézményi térítési díjat sem kell megállapítani.

Az intézmények a szükséges számításokat a jogszabályban meghatározott határidőre elvégezték, melyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11.) megtekinthető.

A bölcsődei gondozás intézményi térítési díját – amely 2012-ben került bevezetésre – ellátási napra, a bölcsőde alapellátáson túl biztosított szolgáltatásai (időszakos gyermekfelügyelet, hosszított nyitva tartás alatti gyermekfelügyelet) térítési díját gondozási órára, valamint az átmeneti gondozás intézményi térítési díját ellátási napra és hónapra vetítve kell megállapítani.

A fenntartó a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján az intézményi térítési díjat a Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerint számított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja. Ez a ténylegesen megfizetendő térítési díj kerül feltüntetésre a rendelet-tervezet 2. mellékletében foglalt táblázatok C oszlopában.

A térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe kellett venni az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét is, ezért **a gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjainak változatlanul hagyását javaslom.**

A napközbeni gyermekfelügyelet keretében nyújtott többes ikrek gondozása a Rendelet 10. § (1) bekezdése alapján térítésmentes szolgáltatás.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosításhoz kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. Az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

b) A rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nem határozhatók meg.

c) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az Önkormányzatnak a Gyvt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2019. március 14.

Dr. Papp László
polgármester