

Előterjesztő:	
	Varga László
Tárgy:	A víz- és csatornaszolgáltatási díjak megállapításáról szóló 7/1996.(II.19.) Kr. számú rendelet módosítása
Iktatószám:	206305-3//2011
Ügyintéző:	Koch Balázs
Melléklet:	<u>Rendelettervezet</u> <u>Rendelettervezet melléklete</u> <u>Debreceni Vízmű Zrt. díjmódosítási javaslata (az előterjesztés 1. melléklete)</u> <u>Összehasonlító táblázat egyes vízműtársaságok által felszámított alapidíjakról (az előterjesztés 2. melléklete)</u> <u>Vízhasználókra áthárítandó vízterhelési díj kalkulációja (az előterjesztés 3. melléklete)</u> <u>hatályos 7/1996. (II. 19.) Kr. rendelet</u>
Feladatot jelent:	Kósa Lajos Pajna Zoltán Árpád Varga László
Véleményező bizottság:	Pénzügyi Bizottság Közigyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	Tisztántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség HBM-i Kereskedelmi és Iparkamara HBM-i Területi Agrárkamara
Törvényességi véleményezés ideje:	2011.november 14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Fejesné dr. Terdik Edda

Tisztelt Közgyűlés!

I.

1. A víz- és csatornaszolgáltatási díjak megállapításáról szóló hatályos 7/1996. (II.19.) Kr. számú rendelet 3. § (2) bekezdése alapján a szolgáltató az ivóvíz- és szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és kezelés hatósági árát évente, legfeljebb két alkalommal javasolhatja módosítani.

A Debreceni Vízmű Zrt. (a továbbiakban: Szolgáltató) azzal a javaslattal (az előterjesztés 1. melléklete) kereste meg a Városfejlesztési Főosztályt, hogy a jelenleg alkalmazott egységárak alapján számított díjak mellett célszerű lenne a szolgáltatások igénybe-vehetőségének lehetőségéért alapdíjakat bevezetni. Az ugyanis egyértelmű, hogy a fogyasztás nagyságától független költségek is felmerülnek, amelyeket célszerű egy alapdíj bevezetésével megfizettetni a fogyasztókkal, biztosítva ezzel a szolgáltatás önfinanszírozó képességét hosszabb távon is.

A szolgáltatási díjak megállapítását szabályozó jogszabályok ezt a megoldást lehetővé teszik és több vízmű (Nyírségvíz Zrt., Békés Megyei Vízművek Zrt., Dunántúli Regionális Vízmű Zrt.) esetében ezt az árszerkezetet már korábban bevezették. (Az egyes közüzemi vízműveket működtető vízműtársaságok által felszámított ivóvíz- és csatornahasználati alapdíjakat az előterjesztés 2. melléklete mutatja be.)

A Szolgáltató a fő- és mellékmérős fogyasztási helyekre eső vízmérő után dimenzióként és fogyasztói csoportonként azonos ivóvíz-szolgáltatási alapdíjak és szennyvíz-szolgáltatási alapdíjak bevezetését indítványozza. A javaslat szerint, a fogyasztók jelentős hányadát érintően, a 13-20 mm átmérőjű vízmérőórák fogyasztási helyein egységesen 100 Ft/hó/fogyasztási hely lenne az alapdíj az ivóvíz-, és a szennyvízszolgáltatás esetén is. Az ennél nagyobb egyéb mérők esetén a szennyvízszolgáltatás alapdíja 50 %-a az ivóvíz-szolgáltatás esetén fizetendő alapdíjnak. Így a **lakosságot jellemzően érintő alapdíj, ivóvíz-szolgáltatás esetén nettó 100.- forint/ fogyasztási hely, szennyvíz-szolgáltatás esetén szintén nettó 100.- forint/fogyasztási hely lenne.**

A Szolgáltató a közüzemi ivóvíz- és szennyvízszolgáltatás 2011. november 30. napjától hatályba lépő kéttényezős díjrendszerén belül az egységdíjakra nem terjeszt elő díjemelési javaslatot, továbbra is érvényben maradnak a 2011. évben hatályos szolgáltatási egységdíjak.

A Szolgáltató a javaslata szerinti új árszerkezet bevezetésével a 2012. évi gazdálkodásában a szolgáltatást biztosító eszközök használati értékének, az alapszolgáltatások színvonalának megőrzését, a fogyasztói igények zavartalan ellátását, kiegyensúlyozott pénzügyi helyzetet és a jövedelmező gazdálkodás megtartását kívánja biztosítani.

Az alapdíj a szolgáltatási díj részeként kerül megállapításra, a kéttényezős díj együttesen nyújt fedezetet a szolgáltatás ráfordításaira. Az alapdíjnak és a fogyasztással arányos díjnak együttesen fedeznie kell a víz-, és csatornahálózat, a víztermelő-, és a szennyvíztisztító telep

és az egyéb kapcsolódó létesítmények, berendezések üzemeltetési és karbantartási, rekonstrukciós, felújítási, és bővítési költségeit, valamint az ügyfélszolgálat, számlakészítés, kintlévőség-kezelés költségeit, adókat és egyéb ráfordításokat.

Az alapidj a víziközmű rendszer fenntartásával együttjáró költségek fedezetét szolgáló díjtétel, melynek funkciója a közmű üzemképes állapotban tartása. Az alapidj megfizetéséért a szolgáltató azt a szolgáltatást nyújtja, hogy az év bármely napján rendelkezésre áll a fogyasztási helyen és a fogyasztó a szolgáltatást szükségletei szerint veheti igénybe.

A közműhálózat (víz és szennyvíz) működőképességét, a megfelelő színvonalú szolgáltatást az év minden napján, minden fogyasztó számára biztosítani kell, függetlenül attól, hogy ténylegesen igénybe veszik-e azt, vagy sem. A szolgáltató a fogyasztás mértékétől függetlenül felmerülő állandó költségek egy részét (közműrendszer fenntartása, hibaelhárítás) arányosabban osztja szét az alapidj alkalmazásával a szolgáltatást folyamatosan vagy csak időszakosan igénybe vevő fogyasztók között.

A Debreceni Vízmű Zrt. az előterjesztési javaslatában az alapidjat az egyes fogyasztói csoportok között nem térítette el, a fogyasztói érdekeket figyelembe véve nincs differenciálás a szolgáltatás igénybe vevői között (lakosság, intézmények, társasház, gazdálkodó szervezet, hőszolgáltatást ellátó vállalkozás), a fogyasztók a fő-, és mellékvízmérő névleges átmérőjétől függő, kategóriánkénti azonos alapidjat fizetik meg. Az alapidj kategóriái és havi díja a vízmérő névleges átmérőjéhez igazodóan csoportképzéssel lett kialakítva azonosan a fő-, és mellékmérő esetében.

Az ivóvízvízmérő névleges átmérője az irányadó a közüzemi ivóvíz-, és szennyvízszolgáltatás azon fogyasztói esetében is, ahol a kibocsátott szennyvizet szennyvízmennyiség-mérő méri.

A saját víztermelő kapacitását igénybe vevő fogyasztó a szennyvízszolgáltatás alapidjat a vízvételi helyen felszerelt saját vízmérő névleges átmérője alapján fizeti meg.

A javaslat szerint a locsolási mellékmérők után nem kell alapidjat fizetni.

A víziközmű szakmában az alapidj a teljes árbevétel összegében jellemzően alacsony részarányt képvisel, annak 10 % alatti hányadát teszi ki. A Debreceni Vízmű Zrt-nél az egy évre tervezett szolgáltatások árbevételéből a javasolt alapidj-bevétel a 2011. évi fogyasztással arányos díjbevételhez viszonyítottan nehezen becsülhető, bizonytalan, mivel a mellékmérővel rendelkező, vagy a szolgáltatási helyen „0” fogyasztással rendelkezők felmondhatják a mellékvízmérős szolgáltatási szerződést, illetve ideiglenesen szüneteltethetik a szolgáltatás igénybe vételét, így akár a 15 %-ot is meghaladhatja a csökkenés. Az alapidjból származó éves bevétel összege 280 mFt nagyságot érhet el, mely az éves árbevétel 5 % körüli hányadát jelentheti a 2011. évi várható alapszolgáltatásból realizált bevételhez viszonyítva.

A kéttényezős (alapidj és fogyasztással arányos díj) díjrendszer bevezetését az alábbi kiemelt tényezők indokolják:

- A szolgáltatás terjedelmében, színvonalában bekövetkező változások
A szolgáltatás igénybevétele az elmúlt években folyamatosan, tendencia jelleggel csökkent, nagymértékű a takarékoság, vállalkozások szűnnek meg, a kisvállalkozások, magánszemélyek tartalékai kimerülőben vannak. A szolgáltatónál az alacsonyabb fogyasztás mellett is meg kell térülniük a szolgáltató folyamatos rendelkezésre állásához, a biztonságos és jó minőségű szolgáltatás nyújtásához, a vízmérőhöz, az eszközök karbantartásához kapcsolódó költségeknek.
- A fogyasztás változása

A szolgáltató részéről 2012. évre tervezett éves igénybevétel elmarad az előző évek fogyasztási volumenétől. A szolgáltatásnak változatlanul magas fix költséghányada nem térül meg a fogyasztással arányos díjból, a szolgáltatás alapidíjának bevezetését indokolja.

- 2012. évi gazdasági előrejelzések, az infláció alakulásának hatása az ágazatok működési költségére

A víziközmű szolgáltatás üzembiztos működtetéséhez növekménnyel számított a vásárolt anyagok, igénybe vett szolgáltatások terve. Az eltelt évek alatt a tevékenység hatékonyságának folyamatos javításával a társaság csökkentette a szolgáltatási tevékenységre ható külső tényezők befolyását. A technológiai folyamatok követelményének indokolt mértékéig lecsökkentett költségtényezőket meghatározó volumenek további csökkentésével nem ellensúlyozhatók a beszállítói költség emelkedései.

- A közművagyon pótlási, felújítási, rekonstrukciós fedezete

A társaságnál a szolgáltatási díjakba be kell építeni a felértékelte víziközmű vagyon való pótlási, felújítási, korszerűsítési igényének megfelelő amortizációs hányadot.

- Az ISPA eszközök éves üzemeltetési díjának tervezett összege 484 mFt.
- Az árat befolyásoló egyéb külső tényezők változása

A költségvetési törvény, az adótörvények, a tárgyban ehhez kapcsolódó kormányzati intézkedések jelenleg még tervezetek, a díjakat érintő hatásuk azonban hozzávetőlegesen számszerűsíthetők. Nem ismert a személyi jellegű ráfordításokat érintő végleges változások, egyéb adók, elvonások pontos mértéke sem.

A Debreceni Vízmű Zrt. közüzemi ivóvíz-, és szennyvízszolgáltatás működési ráfordításai a 2012. évi előzetes számítások szerint a szolgáltatási feladatok ellátásához feltétlenül szükséges költségérték növekménnyel becsültek, az előző évvel azonos fogyasztással arányos díjjal és csökkentett szolgáltatási mennyiséggel számított árbevétel mellett figyelembe vett alapidíj bevétel, a társaság számára az előző évekhez képest lényegesen alacsonyabb mértékű, a gazdálkodás biztonságához szükséges jövedelemszintet tesz lehetővé.

2. Hatásvizsgálat a víz- és csatornaszolgáltatási díjak megállapításáról szóló 7/1996.(II.19.) Kr. számú rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

A Jat 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - környezeti és egészségi következményeit,
 - adminisztratív terheket befolyásoló hatásait,
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fenti jogszabály alapján elvégzett hatásvizsgálat keretében a szabályozás várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

a) a tervezett R. módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A víz-, és csatornaszolgáltatás legmagasabb hatósági árát érintő, javasolt alapdíjak képezte díjnövekedés mértéke összhangban van a fogyasztói árak változásával. A vízhasználó fogyasztók számára a megemelt díj megfizetése nem okozhat elviselhetetlen anyagi terhet, ugyanakkor a díjnövekmény a Szolgáltató számára ellensúlyozná a legfőbb költségnövelő tényezőket, szinten tartaná a bér és technikai eszköz háttérét és biztosítaná a szolgáltatás további zavartalan ellátását, a szolgáltatási mennyiségek csökkenése ellenére is.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A R. módosításának környezeti és egészségi következményei nem határozhatóak meg.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. módosításának elfogadása esetén az adminisztratív terhek nem változnak számottevően, hiszen a Szolgáltatóra hasonló adminisztratív feladatok hárulnak, mint a jelenleg hatályos szabályozás szerint, azzal az eltéréssel, hogy a fogyasztók részére kibocsátott számlákon külön tételként kerül feltüntetésre a megfizetendő alapdíj.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A R. módosítása azért szükséges, mert a beszedett díjaknak mindenkor fedezetet kell biztosítaniuk a víz-, és csatornaszolgáltatás működésének fejleszthető fenntartására, a hatékony és eredményes működés ráfordításaira.

Amennyiben a R. nem módosul, akkor a szolgáltatással összefüggő tervezett fejlesztések nem valósulhatnak meg, ezáltal szolgáltatás minősége nem javulhat úgy, ahogy a Szolgáltató azt 2012. évre előirányozta.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A módosított R. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek gyakorlatilag azonosak a most hatályban lévő R. alkalmazásához szükséges feltételekkel, és a Szolgáltató rendelkezésére állnak.

II.

A hatályos jogszabályok alapján a Debreceni Vízmű Zrt. elkészítette a 2012. évi vízterhelési díj áthárítására vonatkozó számítását (a vízhasználókra áthárítandó vízterhelési díj kalkulációját az előterjesztés 3. melléklete tartalmazza). A 2012. évi vízterhelési díjat a Debreceni Vízmű Zrt. Szennyvíztisztító telepe által tisztított, kibocsátott 2011. évi szennyvízmennyiség és annak 2012. évre becsült minősége alapján kalkulálták. A számításnál érvényesítették az ivóvíz-szolgáltatás alapjául szolgáló nyers vízben eredetileg is megtalálható vízterhelő anyag mennyiségek levonását.

A tervezett kibocsátott mennyiség alapján a 2012. évre tervezett vízterhelési díj fizetendő összege 87.369 ezer Ft.

A 2012. évi vízterhelési díj, kibocsátók (fogyasztók) felé tervezett áthárításának alapja összesen (települési folyékony hulladék közszolgáltatásból és közműves csatornaszolgáltatásból) 12.481 ezer m³ tervezett mennyiség.

A csatornaszolgáltatást igénybe vevő fogyasztóknál 2012. évben is külön tétel a vízterhelési díj, melynek a szolgáltatással arányos felszámítandó köbméterenkénti javasolt díja 2012. évre 7,0 Ft.

A gazdasági kamaráról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében foglaltak alapján gazdasági előterjesztésnek a helyi önkormányzat képviselő-testületéhez való benyújtása előtt meg kell kérni a helyi önkormányzat területén működő, érdekelt gazdasági érdek-képviselői szervezet, valamint a gazdasági kamara véleményét.

A környezetvédelmi, természetvédelmi, vízügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 347/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 35. § (1) bekezdés e.) pont *ea) alpontja alapján* a települési önkormányzatok környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi tárgyú rendelet- és határozattervezeteit, véleményeznie kell a Tiszántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőségnek.

A fentebb írtak miatt az előterjesztés egy-egy példányát továbbítottuk az illetékes testületekhez véleményezésre.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet módosításáról és a határozati javaslatról dönteni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 10. §-a, és a 270/2003. (XII.24.) Korm. rendelet 7. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak alapján, figyelemmel az 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében és a 7/1996. (II.19.) Kr. számú rendeletben foglaltakra,

1. egyetért a közüzemi szennyvízelvezetéshez és tisztításhoz kapcsolódóan, a 2012. január 1. napjától alkalmazandó nettó 7,0 Ft/m³ vízterhelési díj fogyasztókra történő áthárításával.
2. Felkéri a Városfejlesztési Főosztály Vezetőjét, hogy az 1. pont szerinti döntésről a Szolgáltatót tájékoztassa.

Felelős: a Városfejlesztési Főosztály Vezetője

Határidő: azonnal

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2011. november 14.

Varga László
főosztályvezető

