

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	Dr. Barcsa Lajos alpolgármester
Tárgy:	Követelésről való lemondás az Alföldi Tej Kft.-t érintően
Iktatószám:	JOG-253480/2021
Ügyintéző:	Dr. Havasi Bianka
Feladatot jelent:	Dr. Papp László polgármester, Dr. Terdik Edda, a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021. november 15.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

	89 2021 TB határozat (előterjesztés melléklete)	
--	---	--

Tisztelt Pénzügyi Bizottság!

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló 37/2016. (X. 13.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) alapján a Beruházásösztönzési Munkacsoport véleményezését követően Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Tulajdonosi Bizottsága arról döntött, hogy munkahelyteremtési támogatás jogcímen regionális beruházási támogatást nyújt az **Alföldi Tej Értékesítő és Beszerző Korlátolt Felelősségű Társaság** (a továbbiakban: Támogatott) részére.

Az Önkormányzat és a Támogatott 2017. június 27. napján **foglalkoztatási támogatásnak minősülő munkahelyteremtési célú regionális beruházási támogatás nyújtása céljából Támogatási Szerződést** (a továbbiakban: Szerződés) kötöttek. A Szerződés értelmében az Önkormányzat 120.000.000 Ft összegű, vissza nem térítendő regionális beruházási támogatást nyújtott a Támogatott részére, melynek folyósítása két egyenlő részletben megtörtént.

A Szerződés 4. pontja értelmében a Támogatott vállalta, hogy a Szerződés 3.3.2 pontjában szereplő táblázat a)-h) pontjaiban rögzített tartalommal valósítja meg a beruházást, amely az alábbi főbb paramétereket/kötelezettségvállalásokat tartalmazza:

Beruházás elszámolható költsége (ezer forint, folyó áron)	12.041.655 Ft
A beruházás megkezdésének tervezett időpontja	2017. március 1.
A beruházás befejezésének határideje	2018. december 31.
Foglalkoztatottak vállalt többletlétszáma	100 fő
Bázislétszám	117 fő

A Támogatott a Szerződésben vállalta továbbá, hogy a támogatás célját szem előtt tartva a beruházást a Szerződésben foglalt kötelezettségvállalások mellett megvalósítja, és a beruházás által, a beruházás befejezésének határidejéig létrehozott 100 fő többletlétszámot a Szerződés 4.1.2. pont b) alpontja szerinti 5 évig (monitoring időszak) fenntartja a beruházással érintett létesítményben.

A Szerződés megkötését követően – a Támogatott kérelmére – két alkalommal került sor annak módosítására. Első alkalommal 2018. december 14. napján, mely során 2019. december 31. napjára módosult a beruházás befejezésének határideje. 2019. december 31. napján ismételtelen módosították a Felek a Szerződést a beruházás befejezésének határideje tekintetében, mely így 2020. december 31. napjában került megállapításra.

A Támogatott a Szerződésben vállalt kötelezettségének eleget téve nyújtotta be elszámolásait pénzügyi beszámolók formájában, majd a Szerződés 4.3.2 pontja alapján a beruházás megvalósítását követően az Önkormányzat részére benyújtotta Pénzügyi Zárójelentését és annak mellékleteit, melyek igazolták a beruházás megvalósítását A pályázó jelezte, hogy 2021. január 1. napjával a monitoring időszak megkezdettnek tekinthető.

Ezt követően az Ellenőrzési Iroda megkezdte a Szerződés szerinti ellenőrzési kötelezettségének teljesítését. Megállapította, hogy a 100 új pozíció nyitása megtörtént ugyan, de Támogatottnál oly nagy mértékű volt a munkavállalók felmondása/elbocsátása, hogy sok esetben betöltetlenek voltak az álláshelyek, továbbá az új pozíciók esetén előfordulhatott, hogy a bázislétszámra is jellemző fluktuáció miatt nem a többletlétszámot növelte a megnyitott új álláshely, hanem a kieső bázislétszámot pótolta.

A Monitoring időszak megkezdésének bejelentése mellé Támogatott csatolta a KSH létszámjelentésének másolatát az utolsó új pozíció betöltésének hónapjára nézve, amely azonban nem a debreceni fióktelephelyre és nem 2020. december hónapra vonatkozott (utolsó új pozíció betöltésének hónapja). Az ellenőrzés erre tekintettel kérte a zárt rendszerű NEXON bérprogramból a havi átlagos állományi listák letöltését 2019. július - 2020. december időszakra vonatkozóan, melyek alapján az ellenőrzés megállapította, hogy a 2020. december hónap átlagos statisztikai létszáma 198 fő volt, mely a 117 fő bázislétszám figyelembe vételével 81 fő többletlétszámot jelentett a monitoring időszak kezdete előtti utolsó hónapra vonatkozóan.

A Szerződésben rögzítettek szerint: „A „Többletlétszám” jelenti a Kedvezményezett Átlagos Statisztikai állományi Létszámának növekményét a Bázislétszámon felül azon a telephelyen, amelyen a támogatásban részesített beruházás megvalósul.” A szerződésszerű teljesítés értékelése szempontjából a többletlétszám teljesítésének igazolásaként a 2020. december hónapra vonatkozó átlagos állományi létszám, azaz a 81 fő volt elfogadható, amely 81 %-os teljesítést jelent, tekintettel arra a tényre, hogy a Szerződésben a monitoring időszak kezdetének bejelentéséhez adatforrásként az utolsó új pozíció betöltése hónapjának a KSH létszámjelentése került előírásra.

A Támogatott álláspontja szerint nem történt alulteljesítés. Az eltérő álláspontokat feloldván a Támogatott javaslatot tett, mely szerint kész vállalni a monitoring időszak egy üzleti évvel, azaz 2026. december 31-ig történő meghosszabbítását, ezzel együtt vállalja az évi átlagos legalább 100 főt érintő munkahelyteremtés fenntartására vonatkozó kötelezettség egy évi meghosszabbítását is, melyhez a Szerződés módosítása szükséges.

Erre tekintettel a Tulajdonosi Bizottság a **89/2021. (X. 21.) TB. határozattal úgy döntött**, hogy a **monitoring időszakot** a korábbi 5 év helyett további egy évvel, azaz **2026. december 31. napjáig meghosszabbítja**. A bizottsági döntésnek megfelelően a Felek módosítják a Szerződést.

II.

A 81%-os mértékű teljesítésre tekintettel azonban a Rendelet 19. § (3) bekezdése értelmében a **Támogatott köteles** az elmaradt teljesítésével (19%) arányos összegű támogatása késedelmi kamattal növelt mértékű **visszafizetésére**, melynek összege **22.800.000 Ft és annak** a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:155. § (1) bekezdése szerinti **késedelmi kamata**.

Ugyanakkor annak tükrében, hogy a Támogatott alulteljesítésének ellentételezéseként vállalta a monitoring időszak további egy évvel történő meghosszabbítását, az Önkormányzat – a Támogatott üzleti tervén alapuló adatszolgáltatása alapján – az alábbiakban részletezett helyi adóbevételekkel számolhat az érintett költségvetési évek tervezése során:

	A helyi iparüzési adó várható értéke:	Az összes személyi jellegű ráfordítás debreceni gyáregységre eső becsült értéke:
a 2021. évben	89.883.483 Ft	1.023.768.968 Ft
a 2022. évben	129.172.477 Ft	1.179.632.220 Ft
a 2023. évben	142.729.904 Ft	1.269.278.660 Ft
a 2024. évben	147.846.503 Ft	1.331.043.740 Ft
a 2025. évben	151.846.583 Ft	1.395.839.120 Ft
a 2026. évben	153.548.413 Ft	1.450.991.360 Ft

A fentiek alapján az idei és a következő 5 évben a Támogatott részéről 815 millió forintot meghaladó (815.027.363 forint összegű) helyi iparűzési adó befizetése várható az Önkormányzat részére, amelynek egyértelmű növekedése prognosztizálható a monitoring időszak egy évvel történő meghosszabbításával.

Az Alföldi Tej Kft. Magyarország meghatározó tejipari vállalkozásaként továbbra is növelni kívánja városunkbeli fióktelepének cégen belüli súlyát. Ezt mi sem bizonyítja jobban, hogy a vállalkozás mind a személyi jellegű kifizetések, mind az összes eszközérték terén egyre nagyobb súlyt szán Debrecennek a terveiben. Ez a növekvő súly az Alföldi Tej Kft. által Debrecenben fizetett helyi iparűzési adó várható összegében is megnyilvánul. Tekintettel arra, hogy mind az árbevétel, mind a debreceni fióktelep súlya növekvő pályán fog mozogni, az iparűzési adó összege is növekedni fog. Az Alföldi Tej Kft. debreceni jelenléte nem pusztán csak a helyi jövedelemtermelésnek tesz jót, hanem a város gazdaságának is, mivel érdemben növeli az Önkormányzat költségvetési bevételeit az iparűzési adó befizetésével. Azon túl, hogy egy országosan is egyedülállóan modern technológiát hozott városunkba, jelentősen bővíti a helyi és áttételesen a környékbeli foglalkoztatást is. Jelenleg több tucat kelet-magyarországi tejtermelő vállalkozástól vesz át tejet a cég, melynek fele Hajdú-Bihar megyei.

Az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 12/A. § (1) bekezdése szerint jogszabály eltérő rendelkezése hiányában az Önkormányzatot megillető követelésről lemondani a Pénzügyi Bizottság jogosult. Az (5) bekezdés szerint követelésről akkor lehet lemondani, ha az az Önkormányzat számára a követeléssel összevethető mértékű egyéb előnnyel jár.

A fentieket összefoglalva megállapítható, hogy amennyiben az Önkormányzat a Támogatottal szemben fennálló követelésről lemond, a Támogatott által vállalt további egy év monitoring időszak biztosításával, valamint azáltal, hogy a Támogatott nem az egyes pozíciók létrehozásától, hanem a Beruházás befejezésének határidejétől számítva vállalta a többletlétszám monitoring időszak alatti fenntartását - mely az Önkormányzat számára hosszabb monitoring időszakot eredményez -, az Önkormányzatnak a követeléssel összevethető mértékű egyéb előnye, bevétele fog származni. **Ezért azt a javaslatot fogalmazom meg a Tisztelt Bizottság számára, hogy szíveskedjen a követelés elengedéséről szóló döntést meghozni és a határozati javaslatot elfogadni.**

III.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 60. §-a szerint a bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és

határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Pénzügyi Bizottságot, hogy fentiek ismeretében a határozati javaslatról dönteni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Pénzügyi Bizottsága a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

dr. Barcsa Lajos alpolgármester előterjesztésére a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 12/A. § (1), (4) és (5) bekezdése alapján, figyelemmel a 89/2021. (X. 21.) TB. határozatban foglaltakra

1./ lemond a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) és az Alföldi Tej Értékesítő és Beszerző Korlátolt Felelősségű Társaság (székhelye: 8000 Székesfehérvár, Seregélyesi út 127., képviseli: Rózsás Mónika ügyvezető, a továbbiakban: Kft.) között 2017. június 27-én foglalkoztatási támogatásnak minősülő munkahelyteremtési célú regionális beruházási támogatás nyújtása céljából megkötött Támogatási Szerződésben (a továbbiakban: Szerződés) a beruházás befejezésének határidejéig vállalt 100 fős többletlétszám alulteljesítéséből eredő, az Önkormányzatot megillető 22.800.000 Ft tőkeösszeg és annak 2021. január 1. napjától járó késedelmi kamata - mint követelés - megfizetéséről.

2./ A követelésről lemondás indoka, hogy az Önkormányzat és a Kft. közötti Szerződésben foglalt monitoring időszak a 89/2021. (X. 21.) TB. határozat alapján a korábbi 5 év helyett 6 évre – azaz 2026. december 31. napjáig – meghosszabbításra került, mellyel a Szerződés nem szerződésszerű teljesítéséből eredő követelés összege - a Kft. által a meghosszabbított monitoring időszak alatt teljesíteni prognosztizált helyi iparüzési adóbevétel mértéke alapján - jelentősen megtérül az Önkormányzat javára.

3./ Felkéri

- a) a Szervezési és Jogi Főosztály vezetőjét, hogy az 1./ pont szerinti döntésről a Kft.-t,
- b) a polgármestert, hogy az 1./ pont szerinti döntésről a Közgyűlést a 2021. évi zárszámadási rendelet előterjesztésében tájékoztassa.

Határidő:

- a) pont vonatkozásában: azonnal
- b) pont vonatkozásában: a 2021. évi zárszámadási rendelet előterjesztésének időpontja

Felelős:

- a) pont vonatkozásában: a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője
- b) pont vonatkozásában: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többségű döntést igényel.

Debrecen, 2021. november 18.

Dr. Barcsa Lajos
alpolgármester