

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Kósa Lajos polgármester

Tárgy:

Egyes önkormányzati rendeletek módosítása a Közgyűlés egyes hatásköreinek átruházásával összefüggésben

Iktatószám:

-/2013

Ügyintéző:

Lukácsné dr. Kiss Viktória

Feladatot jelent:

Dr. Szekeres Antal jegyző
részére

Véleményező bizottságok:

Ügyrendi Bizottság
Közgyűlés

**Törvényességi véleményezésre
benyújtás időpontja:**

2013. október 17.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 2013. január 24-ei ülésén fogadta el a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletet.

A Közgyűlés által a polgármesterre, bizottságokra, valamint a jegyzőre átruházott hatáskörök felsorolását – a Mötv. 53. § (1) bekezdésének b) pontjában foglaltaknak megfelelően – a Szervezeti és Működési Szabályzat 1., 2. és 3. melléklete tartalmazza.

I./

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 73. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy az iskolában a helyi közösségek érdekeinek képviselőit a szülők, a tanulók, a nevelőtestület, az intézmény székhelye szerinti települési önkormányzat, egyházi jogi személyek, a helyi gazdasági kamarák azonos számú képviselőjéből és a fenntartó delegáltjából álló intézményi tanács hozható létre.

Az Nkt. - 2013. augusztus 31. napjától hatályos - 73. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy amennyiben a (3) bekezdésben meghatározott feltételek nem teljesülnek, abban az esetben az intézményi tanácsot a szülők, a nevelőtestület és az intézmény székhelye szerinti települési önkormányzat delegáltjaiból kell létrehozni.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény módosításától szóló 2013. évi CXXXVII. törvény (Nkt. mód. tv.) indokolása szerint az Nkt. 73. § (4) bekezdése az intézményi tanács egy új, kötelező típusáról rendelkezik abban az esetben, ha az intézményi tanácsot a törvény eredeti szabályai szerint nem tudják létrehozni.

A települési önkormányzat által delegált személyek intézményi tanácsban való részvétele oly módon valósul meg, hogy az Nkt. 73. § (5) bekezdése alapján az intézményi tanács tagjait az intézményvezető saját döntésével *bízza meg* - a delegálásra jogosultak *véleménye* alapján - a feladat ellátására.

A hivatkozott rendelkezésből adódóan a delegálás nem tekinthető a választással szinonim fogalomnak, tekintettel arra, hogy a tanács tagjainak megbízása az intézményvezető feladata.

A jogszabályi rendelkezés értelmezését alátámasztja az is, hogy az Akadémiai Kiadó Idegen szavak és kifejezések szótára a *delegál* kifejezés értelmezésére a következő meghatározást

tartalmazza:

„*delegál*: tárgyalások lefolytatására elküld, kiküld”

Az Nkt. 97. § (27) bekezdése alapján amennyiben a 73. § (3) bekezdése szerinti intézményi tanács nem jött létre, az Nkt. 73. § (4) bekezdése szerinti intézményi tanács alakuló ülését az érintett iskola intézményvezetője az Nkt. mód. tv. hatálybalépését követő 45 napon belül hívja össze.

Az Nkt. 7. § (1) bekezdése szerint az iskola gyűjtőfogalom, melybe - fenntartóra tekintet nélkül - beletartozik valamennyi általános iskola, gimnázium, szakközépiskola, szakiskola, valamint alapfokú művészeti iskola is.

A köznevelés információs rendszerének (KIR) a köznevelési intézmények, valamint azok fenntartóinak közérdekű adatait tartalmazó nyilvántartása szerint DMJV Önkormányzata területén összességében 75 iskola székhelye található.

A fentiek alapján a települési önkormányzat delegáltjának személyéről valamennyi iskola intézményi tanácsára vonatkozóan szükséges döntést hozni.

Az érintett intézmények nagy számára tekintettel célszerű a Közgyűlés intézményi tanácsba történő delegálással kapcsolatos hatáskörének gyakorlását az önkormányzat szakszolgálatára, az Oktatási Bizottságra átruházni.

II./

A Közgyűlés egyes hatáskörei gyakorlásának átruházása során elsőrendű jelentősége van annak a – jogalkotó által is érvényre juttatni szándékozott – testületi működést érintő szempontnak, amely a képviselő-testület tehermentesítését célozza azáltal, hogy a testület valamely – Mötv. 41. § (4) bekezdésében nevesített – szerve hozza meg azokat a döntéseket, amelyekről a döntéshozó úgy ítéli meg, hogy a hatáskör gyakorlása keretében racionálisabb megoldás az, ha a feladatot a polgármester, valamely bizottság, a részönkormányzat testülete, a jegyző, vagy a társulás látja el.

A központi jogszabályok közül több törvény nevesíti az önkormányzatok által megkötendő közszolgáltatási szerződéseket.

Így például a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Hgt.) 33. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására közbeszerzési eljárást folytat le. A Hgt. 34. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására a közszolgáltatóval írásbeli szerződést köt.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 191/2013. (X. 3.) határozattal döntött Debrecen Megyei Jogú Város – jelenleg hatályos – Közbeszerzési Szabályzatának elfogadásáról. A Közbeszerzési Szabályzatban a Közgyűlés a közbeszerzési eljárás lezárásáról szóló döntés meghozatalát a polgármester hatáskörébe utalta.

Tekintettel arra, hogy a közszolgáltatások körében is alkalmazásra kerülő Közbeszerzési Szabályzat rendelkezései alapján a jogszabályban előírt közbeszerzési eljárás lezárásáról szóló döntés, illetve a nyertes ajánlattevőről szóló döntés meghozatalát a polgármester gyakorolja, javaslatot teszek arra, hogy a közbeszerzésekről szóló törvényben nevesített eljárások eredményeként megköthető közszolgáltatási szerződésekkel kapcsolatos képviselő-testületi hatáskörök gyakorlását a Közgyűlés a polgármesterre ruházza át.

III./

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 2013. október 3-ai ülésén fogadta el az üzletek éjszakai nyitva tartásával és a lakosság nyugalmanak biztosításával kapcsolatos egyes helyi szabályokról szóló 41/2013. (X. 3.) önkormányzati rendeletet, mely 2013. november 1. napján lép hatályba.

A Közgyűlés elé terjesztett rendelettervezet 2. § a) pontja az alkalmi rendezvény fogalmának meghatározásánál helytelenül hivatkozta a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendeletet. Tekintettel arra, hogy a Közgyűlés a rendeletet módosítás nélkül, az előterjesztett tartalommal fogadta el, a rendeletben megjelölt hivatkozás javításának módja rendeletmódosítás útján lehetséges.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-ában foglalt rendelkezés alapján, az előzetes hatásvizsgálati szempontoknak történő megfelelés céljából az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a rendeletalkotás e tárgykörben való szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges feltételeket.

A tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a rendeletalkotás e tárgykörökben történő szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket megvizsgálva megállapítható, hogy a módosításhoz kapcsolódó gazdasági, költségvetési hatások, az adminisztratív terheket befolyásoló hatások nem jelentenek számottevő változást a hatásvizsgálattal érintett szempontokat érintően. (A Jat. 17. § (2) bekezdésében szereplő társadalmi hatásokra, környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat elvégzésének szempontja a rendelet esetében nem értékelhető.)

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Debrecen, 2013. október 17.

Kósa Lajos
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2013. (.....) önkormányzati rendelete egyes önkormányzati rendeletek módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,
a 3. § tekintetében a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 1. melléklete a következő 106. ponttal egészül ki:

„106. - gyakorolja a közbeszerzésekről szóló törvényben nevesített eljárások eredményeként megköthető közszolgáltatási szerződéssel kapcsolatos hatásköröket.”

2. §

Az SzMSz 2. melléklet 4. pontja a következő 4.12. alponttal egészül ki:

„4.12. - gyakorolja az önkormányzat területén székhellyel rendelkező iskolák intézményi tanácsába a személyek delegálására vonatkozó hatáskört.”

3. §

Az üzletek éjszakai nyitva tartásával és a lakosság nyugalmanak biztosításával kapcsolatos egyes helyi szabályokról szóló 41/2013. (X. 3.) önkormányzati rendelet 2. § a) pontja a következő szöveggel lép hatályba:

„a) **alkalmi rendezvény:** a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló

210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet 28. § a) pontja szerinti rendezvény;”

4. §

Ez a rendelet 2013. október 25-én lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal

jegyző

Kósa Lajos

polgármester