

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti Családok Átmeneti Otthona férőhelyeinek bővítésével kapcsolatos fenntartói intézkedések
Iktatószám:	
	INT-163681/2017.
Ügyintéző:	
	Madarász Attiláné, Ozsvárt Veronika
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője, Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője, Racsmány Gyula, a Vagyonkezelési Osztály vezetője, Kováts Ákos, a Cívis Ház Zrt. vezérigazgatója, Hajnal János, a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója, Farkas Ágnes, DMJV Gyermekvédelmi Intézménye intézményvezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság Pénzügyi Bizottság Tulajdonosi Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2017.12.07
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Varga Andrea

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 309/2016. (XII. 15.) határozatával Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye (a továbbiakban: Intézmény) feladatainak bővítéséről döntött, melyhez a 4032 Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatt lévő társasház alábbi 6 lakását a Cívis Ház Zrt. vagyonkezeléséből elvonta és 2017. január 1. napjától az Intézmény ingyenes vagyonkezelésébe adta:

1. Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 1. szám alatti, a valóságban a Böszörményi út 68. 1. emelet 101. szám alatti 79 m² területű ingatlan
2. Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 22. szám alatti, a valóságban a Böszörményi út 68. 1. emelet 122. szám alatti 79 m² területű ingatlan
3. Debrecen, Böszörményi út 68. 2. emelet 4. szám alatti, a valóságban a Böszörményi út 68. 2. emelet 204. szám alatti 57 m² területű ingatlan
4. Debrecen, Böszörményi út 68. 3. emelet 7. szám alatti, a valóságban a Böszörményi út 68. 3. emelet 307. szám alatti 57 m² területű ingatlan
5. Debrecen, Böszörményi út 68. 3. emelet 17. szám alatti, a valóságban a Böszörményi út 68. 3. emelet 317. szám alatti 58 m² területű ingatlan
6. Debrecen, Böszörményi út 68. 3. emelet 20. szám alatti, a valóságban a Böszörményi út 68. 3. emelet 320. szám alatti 57 m² területű ingatlan.

Az 57-79 m² alapterületű lakásoknak az Intézmény vagyonkezelésébe adása a rászoruló családok átmeneti gondozását (1-3. sorszámú lakás), valamint az azonnali megoldást igénylő helyzetben lévő személyek rendkívüli elhelyezését (4-6. sorszámú lakás) szolgálja.

A megsemmisült vagy életveszélyessé minősített lakásból kiköltöztetett, azonnali elhelyezést igénylő személyek számára fenntartott lakások krízishelyzet esetén egy hónap időtartamra vehetők igénybe. Önkormányzatunk 2017. május hónapban egy egyedülálló személy, november hónapban pedig egy 3 fős család elhelyezéséről gondoskodott.

A családok átmeneti otthonában az otthontalanná vált szülő kérelmére együttesen helyezhető el a gyermek és szülője, valamint legfeljebb 21. életévének betöltéséig vagy - ha köznevelési, felsőoktatási vagy felnőttképzési intézménnyel, szolgáltatóval tanulói, hallgatói vagy felnőttképzési jogviszonyban áll -, legfeljebb 24. életévének betöltéséig a gyermek nagykorú testvére, feltéve, hogy elhelyezés hiányában lakhatásuk nem lenne biztosított, és a gyermeket emiatt el kellene választani szülőjétől, családjától.

Az Önkormányzat, mint fenntartó az Intézmény székhelyén, 4032 Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatt 2017. március 1. napjától családok átmeneti otthonát hozott létre, melynek férőhelyszámát 22 főben állapította meg.

A lakások felújítását és a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzést követően 2017. áprilisától működik a legalapvetőbb berendezési tárgyakkal és eszközökkel felszerelt, új családok átmeneti otthona.

Az eddigi tapasztalatok azt mutatják, hogy a szolgáltatás hatékony segítséget nyújt a családoknak az életvitelükben, a takarékoskodásban, ami a későbbiekben az önálló életbe való kilépést fogja segíteni. Ugyanakkor jelenleg e támogatás nélkül nem tudnák a lakhatásukat

megoldani, és bizonytalan lenne a gyermekek családban történő nevelkedése is. A családoknak lehetőségük van az önálló életvitelre, de az ezzel járó felelősség is nagyobb. A lakhatás biztosítása mellett az Intézmény szociális munkával erősíti a szülőket szülői kompetenciáikban, segíti a családon belüli konfliktusok rendezését, a szülők munkavállalását, a gyermekek fejlesztését, iskolai haladásukat.

A férőhelyek kihasználtsága 86 %-os. A lakások sajátosságai és a családok összetétele miatt nem volt lehetőség az összes férőhely kihasználására, miközben **az igény nagy a szolgáltatás iránt.** Jelenleg 10 család vár arra, hogy bejuthasson az otthonba.

Az Önkormányzat tulajdonában, de a Cívis Ház Zrt. (4024 Debrecen, Iparkamara u. 2.) vagyonkezelésében lévő, 4032 **Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 21. szám alatti**, a valóságban a Böszörményi út 68. 1. emelet 121. szám alatti **52 m² területű lakás** ez év nyarán **megüresedett** és azóta sem lakik benne senki. Szakmailag indokolt az Intézmény székhelyén működő családok átmeneti otthona kapacitásának bővítése ezzel a lakással, mely további 6 férőhely létrehozását eredményezné.

A lakás leromlott műszaki állapotú, valószínűleg nehezen sikerülne bérbe adni, ezért azt **közfeladat ellátására lehetne hasznosítani** a Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti **DMJV Gyermekvédelmi Intézménye Családok Átmeneti Otthona feladatellátásához.**

A Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti családok átmeneti otthonában foglalkoztatottak száma jelenleg 6 fő (1 szakmai vezető, 2 családgondozó, 3 szakgondozó), azonban a jelenlegi 22 férőhely további 6 férőhellyel történő bővítése esetén még egy szakmai álláshely biztosítása szükséges, mivel 25-40 férőhelyre 4 szakgondozó vagy gondozó alkalmazását írja elő a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet (a továbbiakban: NM rendelet) 1. számú mellékletének 7. pontja.

A központi költségvetés a szakmai dolgozók átlagbéréhez és közterheihez 2.606.040,- Ft/számított létszám/év támogatást, valamint intézményüzemeltetési támogatást is biztosít. Az ellátás intézményi térítési díja 650,- Ft/nap/fő, azaz 19.500,- Ft/hó/fő. A személyi térítési díj nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét, melyet az intézményvezető állapít meg a család igazolt jövedelme alapján.

A Közgyűlés a 309/2016. (XII. 15.) határozata 2./ e) pontjával a Debrecen, Böszörményi út 68. 3. emelet 17. számú, a valóságban a Böszörményi út 68. 3. emelet 317. szám alatti lakást az Intézmény vagyonkezelésébe adta másik két lakással együtt 2017. január 1. napjával helyi katasztrófa helyzet esetén történő rendkívüli elhelyezés céljára. Tekintettel arra, hogy az eddig eltelt idő tapasztalatai azt mutatják, hogy ennek a közfeladatnak a teljesítéséhez elegendő két lakás, javasolom, hogy a Debrecen, Böszörményi út a 3. emelet 17. számú, a valóságban a Böszörményi út 68. 3. emelet 317. szám alatti lakást is a krízishelyzetbe került családok elhelyezésére hasznosítsa a családok átmeneti otthona a 2018. évtől.

A Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 21. számú (a valóságban az 1. emelet 121. szám alatti), valamint a 3. emelet 17. számú (a valóságban a 3. emelet 317. szám alatti) lakásoknak a családok átmeneti otthona feladatai céljára történő hasznosításával **összesen 12 új férőhely** jönne létre, így az otthonban **összesen 34 fő elhelyezésére nyílna lehetőség.**

Javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy 2017. december 31. napjával vonja el a Cívis Ház Zrt. vagyonkezeléséből a Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 121. számú ingatlant és azt 2018. január 1. napjával adja az Intézmény vagyonkezelésébe, amelyet az Intézmény családok átmeneti ellátása céljára tudná hasznosítani.

Az ingyenes vagyonkezelésbe adásra a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Vagyontörvény), a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.), valamint az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Vagyonrendelet) rendelkezéseit kell alkalmazni.

A Vagyontörvény 11. § (13) bekezdése alapján **nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása**, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása **céljából** az ahhoz szükséges mértékben **adható vagyonkezelésbe**. Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 8. pontja szerinti **közfeladatot a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások jelentik**.

A Vagyontörvény 11. § (1) és (3) bekezdése alapján vagyonkezelői jog vagyonkezelési szerződéssel jön létre, amely versenyeztetés nélkül köthető.

A Vagyontörvény 11. § (8) bekezdése értelmében a vagyonkezelőt megilletik a tulajdonos jogai és terhelik a tulajdonos kötelezettségei azzal, hogy a vagyont nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, a vagyont biztosítékul nem adhatja, a vagyonon osztott tulajdont nem létesíthet, a vagyonkezelői jogot harmadik személyre nem ruházhatja át, valamint polgári jogi igényt megállapító, polgári jogi igényt eldöntő tulajdonosi hozzájárulást a vagyonkezelésben lévő nemzeti vagyonra vonatkozóan hatósági és bírósági eljárásban sem adhat.

A Vagyontörvényen túl a Vagyonrendelet 7. §-a rendelkezik a vagyonkezelői jog létesítésére vonatkozó részletszabályokról. **A Vagyonrendelet 7. § (2) bekezdése szerint a vagyonkezelői jog létesítése** a közművek és a hozzájuk tartozó ingó vagyontárgyak tekintetében a polgármester, minden más vagyontárgy esetében **a Közgyűlés hatásköre**.

Tekintettel arra, hogy a Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti családok átmeneti otthona férőhelyeinek száma 22-ről 34-re módosul a két lakással, az NM rendelet szabályozásának megfelelően – a feladat ellátása érdekében – **az Intézmény közalkalmazotti létszámát egy álláshellyel szükséges megemelni**.

Az NM rendelet 1. számú mellékletének 7. pontja szerint a 34 férőhelyes családok átmeneti otthonának a szakmai létszámminimuma 7 fő: 1 fő szakmai vezető, 4 fő szakgondozó vagy gondozó, 2 fő családgondozó.

A további egy szakgondozó foglalkoztatásának pénzügyi fedezetét az Önkormányzat 2018. évi költségvetésében kell biztosítani.

Az NM rendelet 70. § és 71. §-a tartalmazzák a családok átmeneti otthonára vonatkozó elhelyezési és tárgyi feltételekkel kapcsolatos rendelkezéseket. **A szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzéshez a személyi és tárgyi feltételeket maradéktalanul biztosítani szükséges**.

Az Önkormányzat által fenntartott szociális és gyermekjóléti intézmények feladatainak ellátását szolgáló, az Önkormányzat tulajdonában lévő ingó és ingatlan vagyon működtetése a Debreceni Intézményműködtető Központ feladatát képezi, ezért a tárgyi feltételek biztosításához gondoskodnia kell a Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 21. számú lakás felújításáról és berendezéséről.

A Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatt, az Intézmény szervezeti egységeként működő családok átmeneti otthona személyi és tárgyi feltételeinek biztosítása az érintett lakás felújítását követően – a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatójával egyeztetve – 2018. március 15. napjával teljesíthető.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja, 107. §-a és 109. §-a, a 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pont a) alpontja, a 11. § (1), (3), (8) és (13) bekezdése, a 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet 70. §-71. §-a, valamint a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 7. §-a alapján, figyelemmel a 34/2015. (II. 26.) határozatban és a 309/2016. (XII. 15.) határozatban foglaltakra

1./ elvonja 2017. december 31. napjával a Cívis Ház Zrt. (4024 Debrecen, Iparkamara u. 2.) vagyonkezelésébe adott Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 1/1 arányú tulajdonát képező, debreceni 19897/2/A/28 hrsz.-ú, 52 m² nagyságú, „lakás” megnevezésű ingatlant, mely az ingatlan-nyilvántartás szerint a 4032 Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 21. szám alatt, a valóságban a 4032 Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 121. szám alatt található.

Határidő: azonnal

Felelős: az átadásért: a Cívis Ház Zrt. vezérigazgatója
az átvételért: a Vagyonkezelési Osztály vezetője

2./ Ingyenesen vagyonkezelésbe adja 2018. január 1. napjával határozatlan időtartamra az 1./ pont szerinti ingatlant Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye (4032 Debrecen, Böszörményi út 68.), mint költségvetési szerv részére közfeladatok ellátása (gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások) és az ahhoz szükséges infrastruktúra biztosítása céljából azzal, hogy a lakás a krízishelyzetbe került családok átmeneti gondozását szolgálja.

3./ Módosítja 2018. január 1. napjával a Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye feladatainak bővítésével kapcsolatos fenntartói intézkedésekről szóló 309/2016. (XII. 15.) határozat 2./ pont f) alpontját követő szövegrészt az alábbiak szerint:

„Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye (4032 Debrecen, Böszörményi út 68.), mint költségvetési szerv részére közfeladatok ellátása (gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások, valamint katasztrófavédelem) és az ahhoz szükséges infrastruktúra biztosítása céljából azzal, hogy az a)-c) és e) pontokban meghatározott lakások a krízishelyzetbe került családok átmeneti gondozását, a d) és f) pontokban meghatározott lakások az azonnali megoldást igénylő helyzetben lévő személyek rendkívüli elhelyezését szolgálják.”

4./ A 2./ és 3./ pontban foglaltakra tekintettel Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint fenntartó Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye 4032 Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti székhelyén működő családok átmeneti otthona férőhelyszámát 2018. március 15. napjától 34 főben állapítja meg.

5./ A 4./ pontban foglalt döntésre tekintettel 2018. március 15. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye részére további egy álláshely költségeit Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. évi költségvetésében biztosítja, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye szakmai tevékenységhez kapcsolódó létszámát 23,5 főben, az intézményüzemeltetési tevékenységhez kapcsolódó létszámát 3 főben, létszámkeretét összesen 26,5 főben állapítja meg.

6./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a közgyűlési döntésnek megfelelően tervezze meg Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. évi költségvetését és a szükséges intézkedéseket – különösen az 5./ pontban meghatározott álláshelyváltozásra figyelemmel – tegye meg.

Határidő: az önkormányzat 2018. évi költségvetésének tervezése

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

7./ Az 1./-2./ pontban foglalt döntésre tekintettel módosítja 2018. január 1. napjával az önkormányzati intézmények feladatellátását szolgáló ingatlan és ingó vagyon vagyongazdálkodásról szóló 34/2015. (II. 26.) határozat „Szerződéssel nem rendelkező önkormányzati intézmények vagyongazdálkodásába kerülő ingatlanok” címet viselő 2. melléklet 9. „DMJV Gyermekvédelmi Intézménye” sorát az alábbiak szerint:

	<i>(Intézmény neve)</i>	<i>Ingatlan címe</i>	<i>Ingatlan hrsz.)</i>
9.	DMJV Gyermekvédelmi Intézménye	Debrecen, Mester u. 30. szám alatti 1050 m ² területű ingatlan	8076
		Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 1. ajtószám alatti 79 m ² területű ingatlan	19897/2/A/8
		Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 21. ajtószám alatti 52 m ² területű ingatlan	19897/2/A/28
		Debrecen, Böszörményi út 68. 1. emelet 22. ajtószám alatti 79 m ² területű ingatlan	19897/2/A/29
		Debrecen, Böszörményi út 68. 2. emelet 4. ajtószám alatti 57 m ² területű ingatlan	19897/2/A/33
		Debrecen, Böszörményi út 68. 3. emelet 7. ajtószám alatti 57 m ² területű ingatlan	19897/2/A/58
		Debrecen, Böszörményi út 68. 3. emelet 17. ajtószám alatti 58 m ² területű ingatlan	19897/2/A/68
		Debrecen, Böszörményi út 68. 3. emelet 20. ajtószám alatti 57 m ² területű ingatlan	19897/2/A/71

8./ Az 1./ és 2./ pontban foglalt döntésre tekintettel felkéri

a) a Cívis Ház Zrt. vezérigazgatóját, hogy az érintett ingatlan és hozzá kapcsolódó ingók átadásra kész állapotáról gondoskodjon és az átadás során működjön közre,

b) a Vagyongazdálkodási Osztály vezetőjét, hogy az érintett ingatlan és hozzá kapcsolódó ingók átvételével kapcsolatos intézkedéseket tegye meg, a Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézményével a 34/2015. (II. 26.) határozat 2./ és 4./ pontja alapján megkötött vagyongazdálkodási szerződés módosítását a jelen határozat 2./ pontja szerint készítse elő,

c) a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatóját, hogy az érintett ingatlan felújításával és berendezésének biztosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: az a) pont vonatkozásában: Cívis Ház Zrt. vezérigazgatója
a b) pont vonatkozásában: a Vagyongkezelési Osztály vezetője
a c) pont vonatkozásában: a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója

9./ Felhatalmazza a polgármestert a 8./ b) pont szerinti vagyongkezelési szerződés módosításának aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

10./ Felkéri a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatóját, hogy a 2018. évi költségvetését a 2./ és 8./c) pontokban foglalt döntések figyelembevételével tervezze meg.

Határidő: az intézmény 2018. évi költségvetésének tervezése

Felelős: a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója

11./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét a 2./ - 4./ pontokban foglalt döntések alapján Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye adatainak a szolgáltatói nyilvántartásban történő módosítása iránti kérelem előkészítésére és a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztályához történő benyújtására.

Határidő: DMJV Gyermekvédelmi Intézménye vagyongkezelésébe kerülő ingatlan felújítását és berendezését követően azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

12./ Felkéri Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye intézményvezetőjét, hogy gondoskodjon az intézmény működésére vonatkozó dokumentumok – különösen az intézmény szakmai programjának, szervezeti és működési szabályzatának – módosításáról és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről.

Határidő: 2018. január 31.

Felelős: Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye intézményvezetője

13./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a határozatban foglalt döntésekről az érintett költségvetési szervek vezetőit értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

Debrecen, 2017. november 29.

Dr. Marosi-Rácz Julianna
osztályvezető