

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZER-58951/2017
Ügyintéző:	
	Lukácsné dr. Kiss Viktória
Feladatot jelent:	
	Dr. Szekeres Antal jegyző részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális Bizottság, Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.06.15
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Molnár Anett

Mellékletek:

	rendtervezet
	rendelettervezet mellékletei
	Előterjesztés melléklete (hatályos SzMSz vonatkozó részei)

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésében foglalt szabályozás alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezés szerint a képviselő-testület e rendeletében rendelkezik többek között a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről, döntéshozatali eljárásáról, az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az önkormányzat szerveiről és azok jogállásáról, feladatairól, valamint az átruházott hatáskörök felsorolásáról.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: Szervezeti és Működési Szabályzat) rögzített tárgykörök közül a bizottságok általános feladatai között szabályozott döntési, véleményezési jogkörök, egyéb feladatok, valamint az átruházott hatáskörök a központi jogi szabályozás folyamatos változásai folytán rendszeres felülvizsgálatot igényelnek.

Az elmúlt évek során kialakított gyakorlatnak megfelelően egyrészt a Polgármesteri Hivatal főosztályai, osztályai és irodái, másrészt a Közgyűlés állandó bizottságainak elnökei és referensi feladatait ellátó köztisztviselői bevonásával 2017. április hónapban elvégeztettük az említett szerkezeti egységek (a bizottságok általános feladatai, valamint az átruházott hatáskörök) felülvizsgálatát és a megkeresett hivatali szervezeti egységek, valamint a bizottsági elnökök módosítási javaslatait jelen rendeletmódosítás keretében terjesztjük a Tisztelt Közgyűlés elé.

A./ A bizottságok általános feladatai tekintetében javasolt módosítások:

A Szervezeti és Működési Szabályzat IV. Fejezetének 21. *Az állandó bizottságok feladatai* alcímén belüli rendelkezéseket érintően a hivatkozott felülvizsgálat eredményeként három bizottság esetében érkezett az elnök, illetve a testület működését segítő hivatali szervezeti egység részéről módosítási javaslat.

A módosítási javaslatok

- egyrészt a bizottságok véleményezési jogköre tekintetében bekövetkezett jogszabályváltozásokból adódnak (például a Pénzügyi Bizottság esetében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény korábbi módosítása),
- másrészt a bizottság szakterületéhez tartozó szervezetek körének változásaiból következnek (például a városi szintű turisztikai információszolgáltatást ellátó, valamint a városi szintű marketing és turisztikai kommunikációt végző szervezet(ek) éves munkaterve és szakmai beszámolója véleményezésének rögzítése a Kulturális Bizottság esetében), továbbá
- más önkormányzati döntések kapcsán indokoltá váló véleményezési jogkör szabályozására irányulnak (például a díjakra, ösztöndíjakra vonatkozó véleményezés kiterjesztése – az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság esetében), illetőleg
- a bizottság egyéb feladatai felsorolásának kiegészítését tartalmazzák – korábbi önkormányzati döntések alapján jelenleg is ellátott további feladattal (például az önkormányzati támogatási rendszer működtetésében való közreműködés – az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottságnál).

Az előzőekben hivatkozott módosítási javaslatokat a rendelettervezet szöveges része tartalmazza.

B./ Az átruházott hatáskörök tekintetében javasolt módosítások:

A képviselő-testület hatásköreinek átruházására vonatkozó alapvető szabályokat az Mötv. 41. § (4) bekezdése határozza meg. E rendelkezés szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.

A fent idézett, hatáskör átruházásra vonatkozó törvényi rendelkezés alapján az egyes ágazati jogszabályokban a képviselő-testülethez telepített feladatokat – a testület tehermentesítése, a gyorsabb, hatékonyabban megvalósuló ügyintézés és elbírálás, illetve a döntéshozatali fórum szakmai indokokkal alátámasztott kiválasztása (szakbizottság általi döntés) érdekében – jelentős számú ügycsoport esetében gyakorolják, illetve látják el a Közgyűlés szervei.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében a Közgyűlés által a polgármesterre, bizottságokra, valamint a jegyzőre átruházott hatáskörök felsorolását – az Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően – a Szervezeti és Működési Szabályzat 1., 2. és 3. melléklete tartalmazza.

A Közgyűlés által átruházott hatáskörök nagyságrendjére, valamint az általuk érintett jelentős számú ágazatra és szakterületre tekintettel megállapítható, hogy a központi jogalkotásban folyamatosan megjelenő jogszabályváltozások, az újonnan hatályba lépő törvényi és végrehajtási rendeleti rendelkezések időről-időre jelentős számban érintik a hatáskör átruházásra vonatkozó önkormányzati döntéseket, s ezeken keresztül a Szervezeti és Működési Szabályzat mellékleteiben szereplő átruházott hatásköri jegyzékeket.

Az átruházott hatáskörök jegyzékeinek felülvizsgálata a fentiekből adódóan rendszeres feladatunkká vált.

A Polgármesteri Hivatal főosztályai, osztályai és irodái által 2017. április hónapban végzett áttekintés eredményeként az átruházott hatásköröket érintő jogszabályváltozásokat a rendelettervezet mellékleteiben foglaltak szerint javasoljuk átvezetni a Szervezeti és Működési Szabályzatban.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat. 17. §-ában foglalt, fentebb idézett rendelkezés alapján, az előzetes hatásvizsgálati szempontoknak történő megfelelés céljából az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a rendeletalkotás e tárgykörben való szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges feltételeket.

A rendelettervezet eredményeként hatályba lépő szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket megvizsgálva megállapítható, hogy e feltételek rendelkezésre állnak; a módosításhoz kapcsolódó gazdasági, költségvetési hatások, továbbá adminisztratív terheket befolyásoló hatások pedig nem jelentenek érdemi változást a hatásvizsgálattal érintett szempontokat érintően.

(A Jat. 17. § (2) bekezdésében szereplő társadalmi hatásokra, környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat elvégzésének szempontja a rendelet esetében nem értékelhető.)

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Debrecen, 2017. június 9.

Dr. Papp László
polgármester