

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DKV Zrt. között az autóbusszal történő, valamint a kötőtpályás (villamos, trolibusz) menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás ellátására létrejött közszolgáltatási szerződés módosítása
Iktatószám:	ÜZEM /2023
Ügyintéző:	Bagdácsné Gergely Gabriella
Feladatot jelent:	Dr. Papp László, polgármester Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője Tóth Szabolcs, a DKV Zrt. vezérigazgatója
Véleményező bizottságok:	Községi ülés Pénzügyi Bizottság Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	2023.03.16
	Dr. Kovács Krisztina
Törvényességi véleményezés ideje:	2023. március 10.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Kovács Krisztina

Mellékletek:	
	Határozati javaslat melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 18. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó önkormányzati feladatok közé tartozik különösen a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban: Szszt.) 4. § (4) bekezdés c) és d) pontja alapján a települési önkormányzat önként vállalt feladata lehet – többek között – a közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások – személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő – megrendelése, **a helyi közlekedés díjainak szerződés körében történő megállapítása**, a helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítése, valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzése.

A helyi személyszállítási közszolgáltatások biztosítása érdekében – a veszélyhelyzetre tekintettel az Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljáró Polgármester 443/2021. (IV. 26.) PM határozata alapján – 2021. május 31. napján megkötött **közszolgáltatási szerződés** (a továbbiakban: Közszolgáltatási Szerződés) szerint Debrecen város közigazgatási területén **az autóbusszal történő helyi közúti személyszállítási közszolgáltatás** kizárólagos joggal történő ellátását **2021. július 1. napjától 2031. június 30. napjáig**, továbbá **a kötöttpályás (villamos, trolibusz) helyi személyszállítási közszolgáltatás** kizárólagos joggal történő ellátását **2022. január 1. napjától 2036. december 31. napjáig** terjedő időre a **DKV Debreceni Közlekedési Zrt.** (a továbbiakban: DKV Zrt.) **biztosítja**.

II.

A DKV Zrt. javaslatot nyújtott be – a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. Igazgatóságának 74/2023. (03.10.) számú határozata alapján – a menetrend szerinti helyi személyszállítási viteldíjak és pótdíjak **2023. május 1-jei hatállyal** történő módosítására.

Az Szszt. 31. § (4) és (6) bekezdése értelmében a közszolgáltatási szerződésben meghatározott díjak, a kedvezményes díjak és a díjmentes utazások igénybevételéhez szükséges utazási okmányok alkalmazását - a közszolgáltatási szerződésben rögzített kereteken belül - a közlekedési szolgáltató díjszabásában köteles rögzíteni és közzétenni. A díjat, valamint annak alkalmazási feltételeit a közlekedési szolgáltatónak a díjszabásban legalább 30 nappal a hatálybalépést megelőzően közzé kell tennie.

A Közszolgáltatási Szerződés VII./7.2. pontja alapján a tarifaemelés mértékének az MNB által közzétett fogyasztói árindex alakulását kell követnie, ahol figyelembe kell venni az előző év tényleges, illetve a következő évre vonatkozó várható infláció hatását is.

A DKV Zrt. legutóbb 2022. évben hajtott végre viteldíjemelést 9,72%-os mértékben. A korábbi évek díjváltozásait az alábbi táblázat foglalja össze:

	Infláció	Alkalmazott emelés
2012	5,7%	4,2%
2013	1,7%	3,6%
2014	-0,2%	0%
2015	-0,1%	0%
2016	0,4%	0%
2017	2,4%	2,6%
2018	2,8%	2,4%
2019	3,4%	0%
2020	3,3%	5,3%
2021	5,1%	0%
2022	14,5%	9,72%
2023	várható 17,5%	javasolt átlagos 14,7%

2022. évre vonatkozóan az infláció mértéke 14,5% volt. Az MNB 2022. december hónapban

közzétett inflációs jelentése alapján 2023. évben az infláció várható mértéke 15 - 19,5% között várható. Ennek figyelembevételével a DKV Zrt. átlagosan 14,7%-os díjemelésre tesz javaslatot, melynek elfogadása és érvényesítése esetén a nettó menetdíj bevételei 2023. évre vonatkozóan 510 millió Ft-tal növekedhetnek. A helyi közösségi közlekedés üzemeltetési költségeinek nagyságrendileg 30%-át fedezi az utasok által megfizetett menetdíjből származó bevétel, a fennmaradó költségek mintegy 65%-át Önkormányzatunk, 5%-át pedig az Állam téríti meg a DKV Zrt. részére.

A jelentősen megemelkedett energia árak, üzemanyag árak, bérköltségek és egyéb megnövekedett költségek különös mértékben hatottak a DKV Zrt. gazdálkodására és ezáltal a közösségi közlekedés fenntartására. Ennek következtében többször kerültek módosításra a villamos, trolibusz és autóbusz menetrendek. A város villamosenergia megtakarítási törekvéseivel összhangban 2023. január 14. napjától hétfőig (szombaton és vasárnap) a villamosok helyett mindkét vonalon villamospótló autóbuszok közlekednek. Az inflációval történő emelés biztosítja a szükséges fedezetet arra, hogy **2023. május 1. napjától** az 1-es és 2-es jelzésű villamos vonalon **teljeskörűen visszaáll a villamos közlekedés, azaz szombaton és vasárnap is újra fognak közlekedni a villamosok.**

A fentiek alapján az **értékszelvények tekintetében a viteldíjak, valamint a pótdíjak - az autóbusszal, a villamossal és a trolibusszal végzett közszolgáltatás tekintetében - az alábbiak szerint módosulnának 2023. május 1. napjától:**

	2022. augusztus 1. napjától hatályos		2023. május 1. napjától tervezett	
	nettó Ft	bruttó Ft	nettó Ft	bruttó Ft
1. Vonaljegy (Menetjegy) díja:				
a) elővételben vásárolva:	315	400	362	460
b) járművön vásárolva:	394	500	433	550
c) mobiljegy:	299	380	346	440
2. Egy órás mobiljegy:	346	440	394	500
3. Tömbjegy díja:	3.150	4.000	3.622	4.600
4. Napos jegyek (Kombinált jegyek) díja:				
a) 1 napos jegy:	945	1.200	1.181	1.500
b) 3 napos jegy:	1.969	2.500	2.520	3.200
c) 7 napos jegy:	2.520	3.200	3.150	4.000
5. Csoportos jegy:	394/fő	500/fő	kivezetésre javasolt	
6. Kiscsoportos jegy:	1.811	2.300	2.087	2.650
7. Családi jegy:	2.047	2.600	2.756	3.500
8. Arcképes és arcképnélküli utazási igazolvánnyal, diákigazolvánnyal együttesen érvényes bérletszelvény díja:				
a) arcképes általános bérlet (kombinált összvonalas bérletszelvény) díja:				
aa) egy naptári évre (egy évre) elektronikus:	58.268	74.000	70.079	89.000
ab) egy naptári hónapra (egész hónapra) papír alapú:	5.906	7.500	6.811	8.650
egy naptári hónapra (egész hónapra) elektronikus:	5.709	7.250	6.575	8.350
hóközi elektronikus:			6.575	8.350
ac) fél hónapra elektronikus:	3.701	4.700	kivezetésre javasolt	
b) tanuló bérlet (tanuló havi kombinált bérletszelvény) díja papír alapú:	3.465	4.400	3.929	4.990
tanuló bérlet (tanuló havi kombinált bérletszelvény) díja elektronikus:	3.307	4.200	3.780	4.800
hóközi elektronikus:			3.780	4.800
c) nyugdíjas bérlet (nyugdíjas havi kombinált bérletszelvény) díja papír alapú:	3.465	4.400	3.929	4.990
nyugdíjas bérlet (nyugdíjas havi kombinált	3.307	4.200	3.780	4.800

bérletszelvény) díja elektronikus:				
hóközi elektronikus:			3.780	4.800
d) kisgyermekes bérlet (kisgyermekes havi bérletszelvény) díja elektronikus:	3.299	4.190	3.772	4.790
hóközi elektronikus:			3.772	4.790
e) arckép nélküli (arckép nélküli kombinált, összvonalas) havi bérletszelvény díja:	17.717	22.500	20.433	25.950
8. Arcképes utazási igazolvánnyal, diákigazolvánnyal együttesen érvényes kiegészítő bérletszelvény havi díja:				
a) tanuló havi kiegészítő kombinált bérletszelvény díja papír alapú:	3.150	4.000	kivezetésre javasolt	
tanuló havi kiegészítő kombinált bérletszelvény díja elektronikus:	2.992	3.800	kivezetésre javasolt	
b) kombinált általános kiegészítő bérletszelvény díja papír alapú:	4.173	5.300	kivezetésre javasolt	
kombinált általános kiegészítő bérletszelvény díja elektronikus:	4.016	5.100	kivezetésre javasolt	

A jegy- és bérletrendszer, valamint a díjalkalmazási feltételek 2023. május 1. napjától javasolt változásai az alábbiakban foglalhatók össze:

Az elektronikus jegyvásárlást ösztönözve a DKV Zrt. 2022. augusztus 1. napjától bevezette bizonyos **értékszelvények elektronikus formában** történő megvásárlását, melyek díja alacsonyabb összegben került rögzítésre. Ennek pozitív tapasztalatai alapján ezeket a jegy- és bérlet típusokat továbbra is kedvezménytel biztosítja az utasok számára a DKV Zrt.

Csoportos jegy vásárlására a kísérővel érkező diákcsoportok előzetes megrendelése esetén jogosultak. A kedvezőbb kiscsoportos jegy korábbi bevezetésével a csoportos jegy vásárlására az évek során megszűnt az igény, így ennek az értékszelvénynek a kivezetését javasolja a DKV Zrt.

Az arcképes, fél hónapra érvényes értékszelvényekből csekély darabszámban (havonta 400 db alatt) értékesít a közszolgáltató, így javasolják kivezetni. Ezzel egyidejűleg a jelenlegi havi bérlet konstrukció megtartása mellett **bevezetésre kerülne a hóközi elektronikus bérlet**, mely az adott hónap adott kezdőnapján üzemkezdettől a következő hónap azonos napját megelőző napjának üzemzárásáig jogosítana utazásra. A havi bérletek jelenleg adott hónap 15. napjáig féláron visszaválthatók, mely úgy kerülne módosításra, hogy a havi és hóközi bérletek az érvényesség megkezdése előtt válthatók vissza teljes értéken a kezelési költség megfizetésével.

A vonaljegyek a jelenlegi szabályozás értelmében az árváltozást követően 3 hónap után visszaválthatók. Az egyre nagyobb tételben történő visszaváltás miatt 2023. május 1-jétől a jegyek a visszaváltás helyett az árváltozást követő 3 hónap után értékkülönböt megfizetésével érvényes árú jegyekre lennének cserélhetőek.

2023. május 1. napjától az Állam bevezeti a helyközi járatokon használható **vármegye- és országbérletet**, mely jelentős kedvezményt biztosít a vidéken élő, Debrecenbe érkező utasok számára. Jelenleg a vidékről bejáró, Debrecenben tanuló diákok, valamint az itt munkát vállaló utasok a helyi közösségi közlekedést kedvezményes, ún. kiegészítő bérlet vásárlásával jogosultak igénybe venni. Ennek feltétele, hogy rendelkezniük kell olyan, a Volánbusz Zrt., illetve a MÁV-START Zrt. által kiadott érvényes, legalább havi helyközi bérletszelvénnel, melynek induló vagy célállomása Debrecen. A bevezetésre kerülő vármegye- és országbérlet azonban nem köthető Debrecenhez, valamint az érvényességi idő szempontjából sem összeegyeztethető, így a kiegészítő helyi bérlettel nem lesz használható. Megmaradnak a viszonylat alapú helyközi bérletek is, viszont 5 km-es távolság felett kedvezőbb árú lesz a vármegye bérlet, az 5 km-es helyközi bérletet használó utasoknak pedig csak 3%-a vásárol helyi kiegészítő bérletet, tehát várható, hogy túlnyomó részük áttér a vármegyebérlet használatára.

Ezen indokok figyelembevételével javasolja a közszolgáltató a kombinált tanuló - és kombinált általános **kiegészítő bérletek** kivezetését. A jelenleg rendelkezésre álló információk szerint, a vármegyebérlettel rendelkezők Debrecenen belül a távolsági járatokon korlátlan utazásra jogosultak, mellyel részben kiváltható a helyi közösségi közlekedés számukra.

A fenti változásoknak megfelelően az egyes értékszelvénytípusok elnevezése pontosulna (pl. menetjegy helyett vonaljegy, kombinált jegy helyett napos jegy, illetve a félhavi bérlet kivezetésével a kombinált (összvonalas) bérletszelvény helyett az általános havi, negyedéves és éves bérlet fogalmának használata).

A DKV Zrt. az autóbusszal, villamossal és trolibusszal végzett menetrend szerinti utazásra jogosító jegyek és bérletek, valamint elektronikus utazási jogosultságokra vonatkozó módosítások mellett javaslatot tett a **pótdíj konstrukció átalakítására** is. Irányelvük, hogy a pótdíj tételeknek legyen visszatartó ereje, ugyanakkor megfizethető mértékűek legyenek.

A pótdíj befizetési határidő, a pótdíj összegek, valamint az utólagos bérletbemutatók díjának módosítását az alábbi táblázat mutatja be:

	Pótdíj típusok	2022. augusztus 1. napjától hatályos		Pótdíj típusok	2023. május 1. napjától tervezett
1.	helyszínen vagy 3 munkanapon belül történő kiegyenlítés	4.000	1.	helyszínen vagy 3 munkanapon belül történő kiegyenlítés	6.000
2.	15 naptári napon belüli kiegyenlítés	5.000	2.	10 naptári napon belüli kiegyenlítés	10.000
3.	16 és 60 naptári nap közötti kiegyenlítés	15.000	3.	11 és 45 naptári nap közötti kiegyenlítés	18.000
4.	60 naptári napot meghaladó teljesítés	20.000	4.	45 naptári napot meghaladó teljesítés	30.000
5.	helyszíni pótdíj (ceruzával kitöltött, szám nélküli bérlet)	400	5.	Helyszíni pótdíj (ceruzával kitöltött, szám nélküli bérlet)	1.000
6.	meglévő bérletek, igazolványok bemutatási díja 5 munkanapon belül	500	6.	meglévő bérletek, igazolványok bemutatási díja 5 munkanapon belül	1.500

A fentiek alapján a **DKV Zrt. a Közszolgáltatási Szerződés megfelelő módosítását javasolja**, tekintettel arra, hogy a viteldíjak és pótdíjak mértékét, valamint a díjalkalmazási feltételeket a mindenkor hatályos közszolgáltatási szerződés 5. melléklete tartalmazza.

A Szsz. 25. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatási szerződés megkötésére az önkormányzat nevében az önkormányzat képviselő-testületének felhatalmazása alapján a polgármester jogosult. Ugyanezen szakasz (3) bekezdése alapján **a szerződésnek többek között tartalmaznia kell a jegy- és bérletrendszerrel**, valamint az ellenőrzéssel **kapcsolatos szabályokat**, valamint ösztönzőket, emellett a **személyszállítási közszolgáltatások díjait, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételeket**, illetve ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezményeket.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a közszolgáltatási szerződés-módosítás tervezetét, a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény 45. § (1) bekezdés e) pontja, valamint a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján véleményezésre megküldtük a Fogyasztóvédők Magyarországi Egyesülete, valamint a Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara részére.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 18. pontja, a 2012. évi XLI. törvény 4. § (4) bekezdés d) pontja. 25. § (1) bekezdése és (3) bekezdés j) pontja alapján

1./ módosítja a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DKV Debreceni Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság (székhelye: 4025 Debrecen, Salétrom u. 3., adószáma: 11553849-2-09, képviseli: Tóth Szabolcs vezérigazgató) között - a 443/2021. (IV. 26.) PM határozat alapján - az autóbusszal történő, valamint a kötöttpályás (villamos, trolibusz) menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás ellátására létrejött közszolgáltatási szerződést a melléklet szerint.

2./ Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét a közszolgáltatási szerződés módosításának aláírásával kapcsolatos intézkedések megtételére és a DKV Zrt. értesítésére, valamint felhatalmazza a polgármestert a szerződés-módosítás aláírására.

Határidő: az előkészítésre és értesítésre: azonnal
az aláírásra: 2023. április 30.

Felelős: az előkészítésért és értesítésért: a Városfejlesztési Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2023. március 16.

Pacza Gergely
főosztályvezető